NOMBRE DEL TRABAJO
01. Presentación de la propuesta.pdf

AUTOR
JUANITA MARTINEZ SIERRA

RECUENTO DE PALABRAS
12671 Words

RECUENTO DE CARACTERES
77740 Characters

RECUENTO DE PÁGINAS
46 Pages

TAMAÑO DEL ARCHIVO
1.2MB

FECHA DE ENTREGA
Jan 21, 2026 1:53 PM GMT-5

FECHA DEL INFORME
Jan 21, 2026 1:54 PM GMT-5

18% de similitud general

El total combinado de todas las coincidencias, incluidas las fuentes superpuestas, para cada base de datos.

- 4% Base de datos de Internet
- 0% Base de datos de publicaciones
- Base de datos de Crossref
- Base de datos de contenido publicado de Crossref
- 16% Base de datos de trabajos entregados

Excluir del Reporte de Similitud

- Material bibliográfico
- Coincidencia baja (menos de 12 palabras)

FICHA PARA PRESENTACIÓN DE PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN

1. Título de la propuesta

Gobernanza Territorial y Capacidad Institucional en la Fragmentación y Dispersión Urbana: Desafíos del Ordenamiento Territorial en Ciudades Intermedias a partir del ODS 11 en Tunja, Yopal y Villavicencio 2024-2026

Territorial Governance and Institutional Capacity in Urban Fragmentation and Sprawl: Land-Use Planning Challenges in Intermediate Cities from the Perspective of SDG 11 in Tunja, Yopal, and Villavicencio (2024–2026)

2. Tipo de proyecto: Investigación Aplicada

El proyecto se clasifica como una investigación aplicada, puesto que está orientada a la generación de nuevo conocimiento con un propósito más práctico y contextualizado geográficamente, el cual pretende resolver problemas concretos en torno a la dispersión y fragmentación de ciudades medias en Colombia, para lo cual analiza, determina y formulan soluciones frente a ello a partir de instrumentos de política pública como Planes de Ordenamiento Territorial POT y los indicadores del Objetivo de Desarrollo Sostenible No. 11, fortaleciendo la gobernanza y la capacidad institucional de los entes territoriales respecto de las ciudades de Tunja, Yopal y Villavicencio durante el periodo 2024 a 2026.

3. Justificación del carácter del proyecto

Las ciudades medias representan un foco de análisis para la administración pública, ya que se erigen en torno a una reestructuración territorial a partir de su proximidad a metrópolis o ser centro de intercambio regional, lo que supone un dinamismo espacial. Sin embargo, el crecimiento no siempre se ha acompañado de la actualización en los planes de ordenamiento territorial, reflejado en la fragmentación y dispersión urbana comprometiendo así la sostenibilidad territorial, ahonda las inequidades socioespaciales a la vez que requiere de aumento en las capacidades institucionales de los gobiernos locales.

De esta manera, el Objetivo de Desarrollo Sostenible ODS número 11, desafía a las administraciones locales ya que se pretenden territorios inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles, lo que requiere una gobernanza territorial sólida, con capacidades institucionales que se adecuen a las necesidades para planificar, articular y gestionar el desarrollo urbano.

Estas condiciones se desarrollan en las ciudades de estudio: Tunja, Yopal y Villavicencio, pues sus POT's no se articulan a las lógicas de crecimiento, ni de desarrollo urbano-regional, lo que demuestra un rezago desde la capacidad de respuesta frente a las transformaciones socioespaciales contemporáneas, las que además son multiescalares. A saber, estos planes no han contemplado las dinámicas de metropolización, flujos económicos y la presión del crecimiento de manera informal (inseguridad en la tenencia de la tierra), de manera adicional, la Ley 1454 de 2011 no logró los niveles de articulación deseados por lo que se muestra una restricción de una acción pública multiescalar y dimensional.

Por lo anterior, la presente investigación aplicada se justifica por la necesidad de comprender y evaluar las necesidades que enfrentan las ciudades intermedias en términos de gobernanza territorial y capacidad institucional, especialmente en lo que respecta al cumplimiento del ODS 11. Lo que permitirá identificar vacíos normativos, debilidades técnicas y barreras administrativas que tienen incidencia en la eficacia de los instrumentos de gestión y financiamiento que se precisan desde el ordenamiento en el marco de la Ley 388 de 1997, lo que repercute a su vez la garantía del derecho a la ciudad y calidad de vida urbana-regional.

Desde la administración pública, se pretende dar una discusión a partir de las autonomías locales y directrices nacionales sobre las cuales se deben considerar modelos de gobernanza que permitan superar el enfoque de la planificación sectorial, por lo que se propone analizar cómo las capacidades institucionales pueden fortalecer el desarrollo urbano-regional sostenible para ciudades intermedias en contextos de metropolización.

Las ciudades de Tunja, Yopal y Villavicencio se constituyen en casos de estudio claves desde su ubicación geográfica, relevancia regional, así como sus diferentes trayectorias en materia de crecimiento urbano, gobernanza y planeación territorial. Este análisis espacial comparado, permitirá identificar factores comunes, además divergentes, los cuales tienen incidencia en la fragmentación y dispersión urbana, así como oportunidades para avanzar en ciudades más inclusivas, resilientes y sostenibles.

El aporte académico e investigativo de este proyecto radica en su capacidad para generar conocimiento para la toma de decisiones para las administraciones territoriales en materia de ordenamiento territorial, planificación y gobernanza que respondan a los retos contemporáneos del desarrollo urbano. Además, se espera contribuir a la revisión y actualización de los POT´s, así como a su articulación con

otros instrumentos de política pública, para que estas sean más integradas, eficaces, en clave de participación sobre ciudades medias.

4. Resumen ejecutivo

La investigación analiza la fragmentación y dispersión urbana en ciudades medias colombianas, como lo son Tunja, Yopal y Villavicencio, desde la perspectiva de la gobernanza territorial y la capacidad institucional, en el marco del objetivo de desarrollo sostenible (ODS-11) orientado a ciudades inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles ante escenarios de cambio climático, el problema central versa en el desfase entre las dinámicas de crecimiento urbano, actualización, articulación y eficacia de los planes de ordenamiento territorial, lo que ha profundizado en desigualdades socioespaciales, ineficiencia en la provisión de servicios, ocupación informal del suelo, cambios de usos y deterioro ambiental.

El objetivo del estudio implica la relación entre los instrumentos de ordenamiento territorial, modelos de gobernanza y la capacidad institucional para gestionar el crecimiento urbano bajo contextos de metropolización regional. Se identifica la necesidad de fortalecer la acción pública de manera multiescalar, superando el enfoque municipalista, cerrando las brechas normativas, técnicas y administrativas que limitan la implementación del ODS 11 en ciudades medias con alcance regional.

Se plantea generar un diagnóstico comparado entre entes territoriales que permita identificar vacíos en capacidades institucionales y patrones de fragmentación urbana, así como la formulación de estrategias y lineamientos de política pública, que se orienten al fortalecimiento de la gobernanza y gestión del territorio, contribuyendo a la actualización y coherencia de los POT, actualmente dirigiéndose hacia la tercera generación.

La investigación se fundamenta en la necesidad de producir un conocimiento aplicado a la toma de decisiones por parte de la administración pública, especialmente en contextos territoriales como es el caso de las ciudades objeto de estudio, la cual responda a los retos del desarrollo urbano-regional, evitando la fragmentación y dispersión, en torno a la sostenibilidad urbana. Para ello, se adopta un enfoque empírico-analítico y proyectivo, a partir de métodos mixtos. Se emplean además herramientas de análisis espacial, cartografía, revisión documental, normativa y de indicadores, de igual forma entrevistas semiestructuradas, grupos focales, permitiendo una triangulación de información que sustenta la formación de

propuestas para las ciudades medias se fortalezcan a partir de lo propuesto en el ODS No. 11.

The research analyzes urban fragmentation and sprawl in Colombian intermediate cities, such as Tunja, Yopal, and Villavicencio, from the perspective of territorial governance and institutional capacity, within the framework of Sustainable Development Goal (SDG 11), which aims to promote inclusive, safe, resilient, and sustainable cities in the face of climate change scenarios. The central problem lies in the mismatch between the dynamics of urban growth and the updating, articulation, and effectiveness of land-use and territorial planning instruments, which has deepened socio-spatial inequalities, inefficiencies in service provision, informal land occupation, changes in land use, and environmental degradation.

The objective of the study focuses on the relationship between territorial planning instruments, governance models, and institutional capacity to manage urban growth within contexts of regional metropolization. It identifies the need to strengthen public action through a multiscalar approach, moving beyond a purely municipalist perspective, and to close regulatory, technical, and administrative gaps that limit the implementation of SDG 11 in intermediate cities with regional influence.

The study proposes the development of a comparative diagnosis among territorial entities to identify gaps in institutional capacities and patterns of urban fragmentation, as well as the formulation of strategies and public policy guidelines aimed at strengthening territorial governance and management. These efforts seek to contribute to the updating and coherence of Land-Use and Territorial Development Plans (POTs), which are currently transitioning toward their third generation.

The research is grounded in the need to generate applied knowledge to support decision-making by public administrations, particularly in territorial contexts such as the cities under study. It seeks to address the challenges of urban–regional development by preventing fragmentation and sprawl in pursuit of urban sustainability. To this end, the study adopts an empirical-analytical and projective approach using mixed methods. Spatial analysis tools, cartography, documentary and regulatory reviews, and indicator analysis are employed, along with semi-structured interviews and focus groups. This methodological triangulation supports the formulation of proposals to strengthen intermediate cities in alignment with the principles set forth in SDG 11.

5. Palabras clave

Ciudad; Desarrollo urbano; Gobernanza; Planificación regional

City; Urban development; Sprawl; Governance; Regional planning

6. Conocimiento que se genera desde el proyecto de investigación (Identificación y descripción)

El proyecto de investigación genera aportes científicos relevantes en el campo del desarrollo territorial desde las capacidades institucionales, la gobernanza y la administración pública, puntualmente en el análisis de ciudades medias colombianas bajo contextos de fragmentación y dispersión. Uno de los principales avances consiste en articular de manera sistemática la gobernanza territorial y el cumplimiento del ODS No. 11, superando abordajes fragmentados que han estudiado las dimensiones de forma aislada.

En términos conceptuales, la investigación contribuye aportando a la gobernanza territorial aplicada a ciudades medias, incorporando variables multiescalares, intergubernamentales y de gestión del territorio, lo que permite comprenden cómo las limitaciones institucionales inciden en los patrones de expansión urbana, la inequidad socioespacial y la sostenibilidad territorial. Este enfoque amplía el marco analítico del ordenamiento territorial en Colombia históricamente centrado en lo normativo, integrando así capacidades técnicas, administrativas, fiscales y relaciones multiescalares a los gobiernos territoriales.

Además, el proyecto aporta un modelo analítico comparado para evaluar cómo la fragmentación y dispersión en ciudades medias tiene repercusiones no sólo en el ordenamiento territorial, sino en la gobernanza y la capacidad institucional, lo que a su vez contribuye a un avance metodológico que se podrá replicar en ciudades con características geográficas similares, permitiendo medir de manera más precisa la cohesión territorial, vista desde la coherencia entre instrumentos de planificación, dinámicas de ocupación del suelo y la sostenibilidad urbana ante escenarios de cambio climático.

En cuanto a los avances técnicos y tecnológicos, la investigación integra análisis espacial, junto con imágenes de satélite, indicadores urbanos, análisis de redes de actores para revisar el grado de gobernanza territorial y capacidad institucional,

favoreciendo así el uso de evidencia para la toma de decisiones en la gestión pública local; de igual forma, fortalecer la línea de investigación en desarrollo territorial de la ESAP, más aún ante escenarios de modificaciones y actualizaciones de POT.

También, la producción de lineamientos estratégicos y recomendaciones de política pública orientados al fortalecimiento de la capacidad institucional local y la gobernanza multiescalar, aplicada a la revisión y ajuste de POT, gestión-usos del suelo, así como una articulación imprescindible entre urbano-regional, lo cual coincide con líneas de trabajo de la ESAP en materia de pregrado y posgrado, contribuyendo no solo a la formación académica, sino al cierre de brechas a partir de la implementación de las propuestas desarrolladas en el marco de los objetivos específicos de la investigación.

Finalmente, el proyecto aporta a la construcción y materialización del conocimiento aplicado, pues vincula la agenda global de los ODS con las realidades territoriales locales, mejorando la evaluación respecto al objetivo de desarrollo sostenible número 11 en una escala de ciudades medias. Ello fortalece la capacidad del Estado, específicamente de las instituciones públicas competentes para cumplir compromisos internacionales desde una perspectiva territorial, participativa, multiescalar y basada en tres estudios de caso como lo son las ciudades objeto de estudio, consolidando las ciudades medias como actores estratégicos del desarrollo territorial sostenible, evitando la dispersión de fenómenos socioespaciales propios del crecimiento sin planificación.

7. Planteamiento del problema o necesidad

En las ciudades medias de Colombia para el caso de la presente investigación Tunja, Yopal y Villavicencio, el proceso de urbanización ha tomado una dinámica compleja en materia de ocupación y planificación del territorio, pues persiste un desfase entre el crecimiento de los perímetros urbanos respecto a los marcos normativos, técnicos e institucionales que lo deberían conducir. Esto promueve externalidades sobre los habitantes, los roles que desempeñan los entes territoriales, las conexiones entre lo rural-regional, así como la metropolización.

De esta manera, estas ciudades han experimentado procesos de expansión urbana, marcada por la fragmentación espacial, dispersión de la morfología urbana y la ausencia de sostenibilidad. Estas dinámicas afectan la eficiencia en la provisión de servicios públicos, incremento en los costos de gestión del territorio, así como la profundización en la desigualdad socio territorial desde la multiescalaridad. Ello se

profundiza entre otros aspectos, en la medida en que no existe una actualización oportuna de POT´s, instrumento fundamental para la planificación, regulación y desarrollo del uso del suelo.

Más allá de un problema técnico, este radica en que se promueve una crisis en la capacidad institucional, pues se generan tensiones de los principios de autonomía territorial, limitaciones técnicas, administrativas y presupuestales para actualizar el POT, lo que impide una planificación coherente con las dinámicas actuales de densificación, metropolización y movilidad regional. Esta debilidad institucional se agrava en los escenarios donde los mecanismos de coordinación multiescalar son escasos e ineficientes, reflejados en los intereses fragmentados, superposición de competencias, además de la ausencia de una visión integrada del territorio.

De esta manera se presenta como hipótesis que la fragmentación y dispersión urbana en las ciudades media de Tunja, Yopal y Villavicencio se explican por la carencia de una actualización POT, mientras que el comportamiento demográfico asciende y se consolidan regionalmente (no sólo como capitales de departamento) promoviendo disparidades en torno a la ocupación y ordenamiento territorial, restringiendo la capacidad institucional para conducirse en torno al ODS número 11 recabando en los fenómenos socioespaciales que se generan como variables dependientes de la fragmentación, lo que se evidencia sobre los cambios de usos del suelo, tipologías diferentes, inseguridad en la tenencia de la tierra, así como afectaciones ambientales.

Además, el cumplimiento del ODS número 11 requiere una acción pública integral, sostenida en la planificación participativa, gestión eficiente del suelo, protección de ecosistemas e integración urbano-regional, así mismo, la falta de alienación entre los marcos locales de planificación en torno las metas de ordenamiento multiescalar dificultan la trazabilidad y medición del cumplimiento de estos compromisos para el caso de Colombia y específicamente respecto de las ciudades objeto de estudio.

Desde la administración pública esta problemática no sólo constituye un desafío técnico sino que plantea retos frente a la producción, regulación gestión del territorio bajo diversos fenómenos, por lo tanto se hace urgente y necesario investigar qué tipo de gobernanza es necesaria para que las ciudades medias asuman un rol estratégico en el desarrollo territorial, de igual forma, los instrumentos que se deben fortalecer para garantizar una planificación sostenible en clave de la participación ante los cambios ocurridos en los territorios.

El abordaje del problema aporta una mirada crítica y constructiva, centrada en los principios de concurrencia, eficacia, eficiencia y coordinación entre entes territoriales, reconociendo el rol importante de las ciudades intermedias las cuales tienen un rol potencial transformador en la configuración del territorio, aprovechando las herramientas institucionales que ejercen una planificación participativa que reconozca las diversas formas de ocupar, así como de transformar el territorio.

Esta inserción suele ocurrir sin una actualización en el plan de ordenamiento territorial y otras disposiciones normativas claves que regulen sus relaciones intergubernamentales, ni un modelo de desarrollo territorial coherente, por lo que se replican los fenómenos socioespaciales mencionados. Por lo anterior, se plantea el siguiente cuestionamiento como pregunta central que guía la presente investigación:

¿Se ha contrarrestado la fragmentación y dispersión urbana en los planes de ordenamiento territorial de ciudades intermedias sobre la base de la gobernanza territorial y la capacidad institucional en cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) No.11 referente a ciudades más inclusivas, seguras, resilientes, sostenibles en Tunja, Yopal y Villavicencio durante los años 2024 a 2026?

8. Justificación del proyecto en el marco de políticas públicas o normatividad.

La Investigación se encuentra enmarcada con los instrumentos de política pública y normatividad vigentes de manera multiescalar, a saber, desde un nivel global hasta local en las ciudades de estudio, pues se abordan de manera directa los desafíos del ordenamiento territorial, la gobernanza urbana y el fortalecimiento de la capacidad institucional en ciudades medias colombianas.

Desde una escala global, la investigación aporta al cumplimiento del ODS No. 11, el cual se orienta al logro de ciudades y asentamientos humanos inclusivos, resilientes y sostenibles. Por lo que el proyecto contribuye a revisar la forma en que podrían alcanzarse las metas relacionadas, así como con la planificación urbana integrada, la gestión del suelo, reducción de la expansión urbana dispersa, sostenibilidad ambiental y el fortalecimiento de la gobernanza territorial local, así como de la capacidad institucional, mejorando entonces la evaluación y planes de ordenamiento.

A partir de una escala nacional, el proyecto se articula con el marco constitucional colombiano, especialmente con los principios de autonomía territorial, coordinación, concurrencia y subsidiariedad, así como con el ordenamiento territorial, en cumplimiento de la Ley 388 de 1997, ley 1454 de 2011 y otras disposiciones que establecen instrumentos para el desarrollo urbano-regional, usos del suelo, actividades permitidas, lo cual aportará evidencia para evaluar las limitaciones frente a las dinámicas contemporáneas en las que se envuelven las ciudades medias con alcance metropolitano.

Asimismo, se revisan las debilidades en la articulación municipal y supramunicipal en cuanto a la necesidad de fortalecer la planificación territorial, la gestión catastral, la sostenibilidad urbana y la coordinación escalar. Como un hecho relevante, se vincula con los lineamientos del ordenamiento y los CONPES para ello elaborados y en ejecución actualmente en Colombia.

En cuanto a las ciudades de estudio, se revisarán los planes de desarrollo municipales y su articulación con el plan de desarrollo departamental desde una categoría de metropolización. También, los procesos de revisión y ajuste de sus POT, aportando así insumos para su actualización. El análisis comparado permitirá identificar brechas normativas, administrativas y técnicas que afectan la implementación de las políticas urbanas-regionales, contribuyendo a una mayor coherencia territorial, logrando una mejor planificación, inversión y gestión del desarrollo en ciudades medias sobre la base de las ciudades objeto de estudio de la investigación propuesta.

Finalmente, el proyecto se alinea con el Plan Nacional Quinquenal de investigaciones de la ESAP vigente, específicamente en la línea de capacidad institucional y gestión territorial, fortaleciendo la producción de conocimiento aplicado, el cual no sólo se orienta a la academia (en pregrado y posgrado) sino a la formulación de políticas públicas territoriales basadas en evidencia. De este modo, la investigación se ajusta a la normatividad vigente aplicable al tema de estudio de la presente investigación, así como a la contribución del rol estratégico que tienen las ciudades medias en el desarrollo territorial sostenible.

9. Estado del arte

En la construcción del estado del arte, se estudia literatura científica divulgada alrededor de la sostenibilidad, dispersión, fragmentación urbana y el ODS No.11, la gobernanza territorial inteligente, y la capacidad institucional local, como una condición indispensable de las ciudades medias, variables que se incorporan en la

presente investigación relacionada con los procesos de metropolización, desafíos institucionales. Se exploran. Estudian y analizan los planteamientos presentados por diferentes autores preferiblemente en los últimos 5 años, en aras de presentar una perspectiva clara, evaluando las principales tendencias de abordaje del problema a fin de investigar y determinar su nivel de resolución, consultando información y documentos actualizados:

Los habitantes de las metrópolis latinoamericanas muestran una débil relación con las instituciones municipales y una baja percepción de gobernanza efectiva, a partir del déficit de servicios, el desconocimiento del aparto institucional y la alta rotación poblacional. Como lo mencionan Miranda y Moya (2025) en su artículo Gobernanza territorial en la gestión del desarrollo a escala local, desatacan que es clave la gobernanza territorial como alternativa transformadora, para lo cual revisaron los alcances y límites en el contexto mexicano, proponiendo estrategias que llevan al desarrollo desde lo local, con la finalidad que los actores puedan incidir en el diseño y ejecución de políticas públicas, sugiriendo oportunidades para fortalecer roles propios de la gobernanza local que conectan con el contexto metropolitano.

Como lo mencionan Cedeño Vélez et al (2025) la gobernanza territorial débil, marcada por la ausencia de coordinación institucional y la aplicación restringida de regulaciones urbanas presentan un caso de riesgo urbano acumulado, lo que demanda estrategias holísticas de administración territorial, para reducir la expansión urbana no planificada en su caso de estudio. También Cantarelo (2025) en su artículo Smart Cities: Una mirada geográfica al territorio inteligente, ha revisado cómo el concepto de Smart Cities (ciudades inteligentes) desde una mirada geográfica y cómo las tecnologías digitales transforman la planificación urbana, la movilidad, la gestión ambiental y la gobernanza territorial.

Alonso y Quijano (2024) en su artículo titulado: "Sensibilidad de la segregación socioespacial a la metropolización: un estudio sobre la dimensión espacial de la segregación en la zona metropolitana de Bogotá, Colombia", entrega un contexto histórico y perfil de la capacidad institucional en los procesos de metropolización explicita en la Constitución de 1991 y sancionados en la Ley 9ª de 1989, normas que impulsaron la creación de áreas metropolitanas, otorgando personería jurídica, autonomía y capacidad de gestión intermunicipal, basadas en ingresos compartidos.

Asimismo, Restrepo (2024), en la investigación ¨Misión descentralización¨ evalúa las condiciones estructurales del sistema de descentralización en Colombia, destacando las brechas fiscales, administrativas y de capacidad institucional a nivel

municipal, dando cuenta de hallazgos contundentes: El 80% de los municipios del país tienen catastro desactualizado y presentan baja actualización de impuestos predial, lo que limita su capacidad de recaudo propio, situación que dificulta la financiación del desarrollo urbano, servicios básicos y equipamientos públicos.

Hallazgos que llevan constatar la dependencia de las transferencia del SNP y el gobierno nacional, con escasa autonomía financiera local, debilitando la autonomía financiera local y dejando al descubierto la debilidad institucional en las ciudades intermedias y municipios periféricos, los déficits en planeación, talento humano y gestión territorial.

Uribe (2023) en su artículo titulado: "Sistemas urbanos nacionales y conectividad. Colombia, Guatemala, Cuba", analiza cómo se estructuran los sistemas urbanos nacionales en tres países latinoamericanos, evaluando la conectividad territorial entre ciudades, manifiesta en redes viales, flujos económicos; las jerarquías urbanas, el rol de las ciudades intermedias en su dependencia estructural de grandes ciudades, sin adecuada articulación funcional, ni autonomía planificada y fragmentación del sistema urbano nacional colombiano, con polos de desarrollo aislados, reflejando débil planificación interurbana.

Schorn, Polleto y Allebrandt (2023) en su artículo: "El futuro de las ciudades: inteligencia y sostenibilidad como pilares del desarrollo urbano" examinan cómo el paso hacía ciudades sostenibles implica la integración de múltiples actores y la colaboración efectiva, abordando los desafíos que surgen sobre gobernanza colaborativa en contextos urbanos, ofrece una mirada centrada en los procesos. A partir del análisis de seis estudios de caso, los autores concluyen que la sostenibilidad urbana exige la construcción de redes de colaboración entre actores gubernamentales, privados y comunitarios, sustentadas en la confianza, la comunicación efectiva y la institucionalización de mecanismos de coordinación.

Otra dimensión que emerge es, la necesidad de fortalecer los mecanismos colaborativos de gobernanza. Sobre transición urbana sostenible, expone cómo las redes de actores, el diálogo continuo, la mediación institucional y la confianza entre niveles de gobierno son componentes esenciales para avanzar hacía el cumplimiento del ODS 11.

Brandt y Siebert (2022) en su artículo "Challenges related to system-of-systems for greening and climate adaptation in smart cities" analizan el proceso de cooperación entre ciudades medianas en contextos transfronterizos. A pesar de estar situadas en entornos institucionales más estables, los problemas de articulación

interjurisdiccional y de fragmentación institucional son similares. Sin embargo, en estos contextos se evidencian mayores avances en términos de planificación integrada y gobernanza multinivel, lo que permite establecer agendas estratégicas compartidas para la sostenibilidad territorial. En contraste con el caso colombiano, estás ciudades han logrado mecanismos de cooperación y estructuras de gobernanza que, aunque complejas, permiten mayor fluidez en la toma de decisiones colectivas.

Torres (2022) en su investigación titulada: "Impacto de la Política de Seguridad en la Fragmentación Y Desigualdad Social Territorial: Barrio El Bosque(Barranquilla)" donde se analiza cómo las políticas locales de seguridad en contextos urbanos periféricos agudizan la fragmentación territorial, la desigualdad socio-territorial al reproducir lógicas de exclusión institucional, servicios deficientes y estigmatización de los territorios, así mismo profundiza la ausencia sistemática de la institucionalidad pública en sectores de salud, educación y planeación urbana.

En este sentido, se hacen evidentes los aportes a la investigación en cuanto a la relación directa como las metas del ODS 11, su abordaje de manera fragmentada y desarticulada, con las políticas de inclusión, también se enfatiza, como la falta de gobernanza participativa, alimenta relaciones clientelares y estrategias de control, en lugar de integración. En el mismo sentido, aporta un marco para analizar la capacidad institucional diferencial por territorio a partir de la comprensión de múltiples dimensiones.

Buitrago y Mora (2021) en su investigación titulada: "la investigación Descentralización en Colombia: Impacto socioeconómico y político territorio", exploran cómo la descentralización ha influido en la capacidad institucional y fiscal de los municipio, destacando dilemas comunes en ciudades intermedias, así mismo, enfatizan que las autoridades en ciudades como Yopal, requieren consolidar estructuras administrativas robustas como la Secretaria de Hacienda y Catastro, para que los recursos adicionales del Sistema General de Participación SGP, aporte en mayor capacidad de gestión.

Sin embargo, las condiciones para aplicar modelos de gobernanza inteligente en países en desarrollo son distintas, es así como en su revisión sistemática de literatura sobre ciudades inteligentes en países del sur global, identifican una serie de barreras estructurales que limitan la efectividad de estos enfoques. Entre ellas, se destacan la carencia de infraestructura básica, la fragmentación normativa, la limitada participación ciudadana y la débil articulación entre sectores públicos y privados.

Este contexto ofrece insumos valiosos para la propuesta investigativa, dado que permitirá analizar la viabilidad de propuestas inteligentes desde la realidad institucional y tecnológica de las ciudades intermedias colombianas, evitando el trasplante acrítico de modelos de otros contextos más robustos en las variables de estudio. Como convergencia, las diferentes investigaciones recalcan que una gobernanza territorial efectiva, requiere de mecanismos supramunicipales sólidos, unidades de planificación territorial y sistemas estratégicos de transporte público pero también la necesaria articulación entre el gobierno territorial, la financiación e infraestructura, cómo factores claves para contener la expansión urbana sin control.

El estado del tema, reafirma las variables centrales objeto de estudio en la presente investigación: 1) gobernanza territorial 2) Capacidad institucional 3) Fragmentación urbana, 4) ODS 11; así, el enfoque integrado que abre la perspectiva teórica, conceptual y metodológica a la investigación, será la oportunidad para estructurar el ejercicio a partir de un diagnóstico cuantitativo que permita medir la densidad y dispersión de las ciudades intermedias de Tunja, Yopal y Villavicencio, comparando sus indicadores de cumplimiento de las metas de ODS 11 a nivel local.

10. Objetivos del proyecto

Objetivo general:

Analizar, durante el período 2024-2026, la fragmentación y dispersión urbana en las ciudades medias de Tunja, Yopal y Villavicencio, a partir de la revisión de sus POT, PDM y articulación con otros niveles, con el fin de identificar el nivel de gobernanza territorial y capacidad institucional, así como su incidencia en el cumplimiento del ODS 11, orientado a ciudad más inclusivas, seguras y resilientes.

Objetivos específicos:

- Caracterizar, mediante análisis espacial, indicadores normativos e institucionales, la fragmentación y dispersión urbana asociada a los POT desde la perspectiva de la gobernanza territorial y la capacidad institucional en las ciudades medias de Tunja, Yopal y Villavicencio, durante el período 2024-2026.

- Determinar el grado de cumplimiento del Objetivo de Desarrollo Sostenible ODS 11 en las ciudades medias de Tunja, Yopal y Villavicencio, a partir de del análisis de indicadores urbanos, institucionales y de planificación territorial, identificando brechas y avances en relación con ciudades inclusivas, seguras y resilientes, en el periodo 2024-2026.

- Formular, con base en los resultados del análisis territorial e institucional, estrategias, lineamientos de política pública orientados a contrarrestar la fragmentación, dispersión urbana y a fortalecer la gobernanza territorial, la capacidad institucional, contribuyendo al cumplimiento del ODS 11 en las ciudades medias de Tunja, Yopal y Villavicencio.

11. Metodología propuesta

Esta investigación se fundamenta en el enfoque epistemológico empírico-analítico y proyectivo, alcanzará un nivel de correlación explicativa, dado que el conocimiento que resulte permitirá entregar lineamientos viables a la institucional local para contener la fragmentación y dispersión urbana bajos contextos de metropolización en Tunja, Villavicencio y Yopal y así fortalecer la gobernanza y capacidad institucional territorial. Conocimiento que se construirá a partir de la observación sistemática de la realidad institucional y social, la recolección de datos objetivos y verificables.

Este enfoque permite abordar el fenómeno de la fragmentación y dispersión urbana, se trata de una investigación cualitativa, cuyo propósito es identificar relaciones causales y establecer líneas de acción en el contexto de ciudades intermedias. Se opta por este enfoque porque facilita el análisis del problema desde una perspectiva objetiva y estructurada, permitiendo interpretar los efectos de las políticas públicas sobre el ordenamiento del territorio; no obstante, se reconoce que la realidad social es compleja y dinámica.

El enfoque metodológico cualitativo se centra en identificar las percepciones, experiencias, opiniones de los actores involucrados, tales como gerentes, autoridades, servidores públicos y ciudadanía, para el análisis de datos que permitan identificar los factores que conllevan a la fragmentación, dispersión urbana bajos contextos de metropolización en Tunja, Villavicencio y Yopal, así como su incidencia en el cumplimiento eficiente del ODS No.11. Se eligió este enfoque con el propósito obtener una comprensión integral de la repercusión del fenómeno urbano en el ordenamiento del territorio bajos contextos de metropolización en Tunja, Villavicencio y Yopal, visto desde datos demográficos los significados, causas sociales, culturales y económicas, lo cual proporciona una visión amplia de la problemática, que tendrá como resultado, la formulación de los lineamientos pertinentes, viables, así como ajustados al contexto local.

Por consiguiente, las técnicas privilegiadas en el abordaje metodológico de esta investigación se sustentan en una triangulación entre variables, a partir de la

combinación de herramientas de análisis espacial, entrevistas semiestructuradas y revisión documental. Por lo que se utiliza un diseño explicativo sobre los actores, relaciones e impacto de la fragmentación y dispersión urbana bajos contextos de metropolización en Tunja, Villavicencio y Yopal.

Se realizará un trabajo de campo investigativo que luego de su sistematización y correlación, conllevando a un análisis que conjuga el enfoque participativo con herramientas de razonamiento espacial, aportando insumos y lineamientos para la política pública que, conciba las tensiones territoriales en constante transformación con base en una gestión sostenible y participativa, conllevando a una mayor cohesión social.

En primer lugar, se realizará una revisión documental sobre los fenómenos propuestos a diferentes escalas, de fuentes teóricas e informes de gestión, estadísticas, con el fin de construir una narrativa desde la ciudad intermedia. De igual forma, se identifican las normativas en materia de ordenamiento territorial a escala nacional y local, identificando cómo se aborda su modificación en el tiempo.

Se utilizan también instrumentos basados en variables poblacionales, cambios en los usos del suelo, patrones de dispersión en los márgenes urbanos y densidades de ocupación, entre otros. Este análisis se complementa con una revisión documental, normativa, así como espacial pues se identifica la influencia de las ciudades medias por medio de una matriz de actores relacionados con procesos, tales como promotores inmobiliarios, entes territoriales, propietarios de la tierra y comunidades.

En cuanto al reconocimiento de las relaciones entre los actores que tienen injerencia en los procesos inmobiliarios, se realizarán entrevistas semiestructuradas y grupos focales a actores clave, tales como representantes de entes territoriales, desarrolladores inmobiliarios y lideres comunitarios, con el fin de analizar las diversas perspectivas de la fragmentación y dispersión urbana en los planes de ordenamiento territorial de ciudades medias sobre la base de la gobernanza territorial y la capacidad institucional.

El estudio analiza la expansión de la ciudad, así como la reconfiguración de las tipologías urbanas y los usos del suelo. Se presta especial atención a las externalidades –tanto positivas como negativas– generadas por estos procesos. Además, se integran variables sociales, económicas y ambientales con el objetivo de realizar un análisis interpretativo de las tendencias de transformación y reestructuración del territorio.

Dado el carácter complejo de la problemática de estudio, se utilizarán métodos mixtos que permitan una aproximación integral a la expansión urbana y su impacto en el periurbano. Entre las técnicas e instrumentos a emplear, se destacan los siguientes:

Fase 1: Caracterización de los efectos de la expansión urbana (2023-2025)

Análisis espacial y cartográfico:
- Análisis de imágenes satelitales. Planet
- Georreferenciación de zonas de expansión y conflictos territoriales.
- Identificación de áreas de expansión y cambios en densidad poblacional.
- Revisión de políticas públicas locales, regionales y nacionales asociadas a ODS No. 11.
- Identificación de vacíos regulatorios, superposiciones, contradicciones
- Revisión de instrumentos de gestión y financiamiento del suelo vigentes.
- Estudio de indicadores urbanos y económicos
- Dinámica de oferta y demanda inmobiliaria.

Revisión documental y normativa:
- Planes de ordenamiento territorial (POT) y normativa de gestión del suelo.
- Estudio de políticas de gestión del suelo y regulación del mercado inmobiliario.
- Revisión de instrumentos de gestión y financiación del suelo.
- Datos en fuentes secundarias, como: DANE, CEPAL, ONU, Hábitat, registros municipales.
- Análisis estadístico multivariado para construir tipologías territoriales

Fase 2: Identificación de transformaciones y tensiones territoriales

Entrevistas con actores claves:
- Funcionarios públicos, desarrolladores inmobiliarios y comunidades locales, expertos en planificación y gobernanza territorial, poblaciones que han ocupado históricamente el territorio.
- Identificación de conflictos territoriales y percepciones sobre la dispersión y fragmentación.

Análisis de redes de actores:
- Interacciones entre actores públicos, privados y comunitarios.
- Identificación de instituciones clave (municipales, regionales, metropolitanas).

- Mapeo de relaciones, competencias, conflictos y cooperaciones
- Análisis de redes institucionales (utilizando software como Gephi o UNICET), para evidencias niveles de articulación, actores centrales
- Identificación de percepciones sobre la expansión urbana y tensiones territoriales.
- Matrices DAFO con actores locales para detectar oportunidades estratégicas y amenazas
- Se realizan entrevistas a diferentes actores (inmobiliarias, autoridades estatales, inversionistas privados y habitantes) con el fin de conocer sus percepciones sobre el crecimiento urbano y sus efectos sobre la administración del territorio. Estas entrevistas permitirán contrastar las posiciones de los actores económicos y administrativos respecto a las dinámicas de ocupación del suelo.

Fase 3: Estrategias para contrarrestar la fragmentación y dispersión urbana en los planes de ordenamiento territorial

- Hallazgos y formulación de recomendaciones para la planificación del territorio
- Triangulación de la información, cruzar resultados del análisis territorial, institucional y social
- Elaboración de escenarios prospectivos, con uso de herramientas cómo el análisis de tendencias, análisis morfológico y matrices de impacto cruzado
- Propuestas de lineamientos para la gestión del suelo.
- Estrategias de regulación y mitigación de externalidades negativas.

Línea de investigación: Capacidad institucional en el marco del Plan Nacional Quinquenal de Investigaciones de la ESAP.

Fuentes de información primarias: personas e instituciones objeto de la investigación en Tunja, Yopal y Villavicencio; Secundarias: Libros, revistas científicas, indexadas, artículos, bases de datos, cibergrafía, (documentos o páginas de internet de fuente confiable), material fílmico, planos, cartografía, archivos en medio magnético, entre otras.

Para recolectar información primaria: Entrevistas, encuestas, entre otras; para recolectar información secundaria: Fichas Bibliográficas, Fichas de contenido
Técnicas para evaluación de resultados: Gráficas, estadísticas, tortas, diagramas de barra para organizar e interpretar los datos obtenidos.

Con estas herramientas, la investigación busca comprender la dispersión espacial de la ciudad media. Se examinan aspectos como la densidad poblacional, de vivienda, la estructura etaria de la población, la oferta de empleo y servicios, así como los movimientos pendulares y los valores del uso del suelo. Todos estos elementos son contrastados con el comportamiento de la fragmentación y la normativa vigente, con el ánimo de formular lineamientos para la planificación y gestión del uso del suelo.

12. Consideraciones éticas, bioéticas y de integridad científica

Riesgos del Proyecto

La presente investigación aportará relevantes y esenciales hallazgos científicos innovadores en pro del avance y desarrollo de la humanidad, en especial de la población en los departamentos de Boyacá, Casanare y Meta, específicamente en las ciudades de Tunja, Yopal y Villavicencio por ello, la misma se desarrolla seleccionando participantes de manera justa.

Respecto a la pertinencia, valor social, impacto de la investigación, ésta representa beneficios para los participantes atendiendo al principio de beneficencia: es pertinente debido a que aborda una problemática actual y relevante en los departamentos de Boyacá, Casanare y Meta específicamente las ciudades de Tunja, Yopal, Villavicencio en sí para la comunidad objetivo de estas ciudades, permitiendo generar conocimiento útil y aplicable en el contexto social, su valor social radica en que los hallazgos contribuirán a comprender mejor los desafíos en la fragmentación y dispersión urbana de estas ciudades medias mencionadas a partir del ODS No. 11 durante los años 2024 a 2026 sobre la base de la gobernanza territorial y la capacidad institucional, lo cual permitirá proponer estrategias, lineamientos, recomendaciones para mejorar las condiciones de vida, la toma de decisiones e implementación de políticas públicas en este ámbito objeto de estudio pero sobre todo lograr ciudades más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles.

Según Schulz (2005), los investigadores científicos tienen responsabilidades: a) hacia financiadores y la sociedad en su conjunto, b) en el campo social, educativo, cultural, ecológico, político, jurídico y ético, y c) en la difusión y explotación de los resultados de sus investigaciones, así, desde una perspectiva ética se describen de manera sincera y real unos riesgos en el desarrollo del proyecto, riesgos de carácter institucional, metodológicos, operativos y de contexto territorial, los cuales podrían eventualmente afectar el alcance, el desarrollo en tiempo y la calidad de los

productos comprometidos. Por lo que es importante su identificación, para poder gestionarlos y proponer alternativas que los mitiguen previamente a la ejecución.

Tabla 1.

Riesgos del proyecto

Riesgos	Descripción de Riesgo	Nivel (Alto, medio o bajo)	Medida de mitigación del riesgo
Psicológicos, emocionales, de confidencialidad y sociales	Posible afectación emocional o psicológica al tratar temas sensibles como experiencias personales, conflictos, entre otras, los participantes podrían experimentar incomodidad, estrés o ansiedad, la participación involuntaria o mal informada que puede darse debido a la falta de comprensión del consentimiento informado, malinterpretación de los resultados.	Bajo	Respecto de la información recopilada, se acude al anonimato de datos personales sin identificar a los participantes, se garantiza un ambiente seguro y de respeto durante la recolección de información, se contará con un protocolo de atención y referencia a servicios de apoyo psicológico en caso de ser necesario, así como también se informará previamente a los participantes sobre la naturaleza de las preguntas y su derecho a no responder si así lo desean. Se diligenciarán consentimientos informados, bajo un proceso claro y comprensible, adaptado para una fácil comprensión de los participantes, insistiendo en que la participación es voluntaria, y que pueden retirarse del estudio en cualquier

			momento sin consecuencias si así lo consideran los participantes; para discutir los resultados antes de su divulgación se incluirán a representantes de la comunidad en la revisión y validación de los hallazgos, así mismo se hará una retroalimentación participativa con los sujetos investigados.
Participación de actores	Baja participación de actores institucionales y sociales en entrevistas y espacios de trabajo de campo	Medio	Planificación anticipada del trabajo de campo, el uso de entrevistas virtuales, así como la diversificación de actores, garantizando la representatividad de las distintas perspectivas.
Disponibilidad o acceso a la información	Disponibilidad, acceso o calidad de la información institucional territorial, especialmente con datos actualizados de ordenamiento territorial, gestión del suelo, catastro y ejecución de los POT en las ciudades medias seleccionadas.	Medio	Triangulación de fuentes primarias y secundarias, el uso de bases de datos del DANE, IGAC y otros operadores catastrales, así como la validación de información mediante entrevistas con actores institucionales.
Retrasos en el cronograma	Retrasos en el cronograma, derivados de	Medio	Flexibilización metodológica, usos de herramientas digitales para la recolección de

	contingencias administrativas con la subdirección nacional de investigaciones y logísticas, especialmente en el trabajo de campo		información y la programación de actividades desde la contingencia

Aspectos legales, ambientales, éticos y de propiedad intelectual

Tabla 2.

Aspectos legales, ambientales, éticos y de propiedad intelectual

Aspectos	**Descripción**
Legales	El proyecto se ajustará y dará cumplimiento a la normativa aplicable, se declara el cumplimiento de normas éticas tanto nacionales como internacionales que para efectos del desarrollo de la investigación impliquen, incluida la normativa interna de la ESAP, las condiciones legales de las convocatoria, y demás normativa vigente aplicable para el desarrollo de investigaciones en ciencias sociales que es el área en la que se enmarca esta investigación objeto de estudio de la administración pública. Es de precisar que en esta investigación se propende por el respeto por los derechos consagrados en la Constitución Política de Colombia de 1991, sobre la base fundamental de la garantía de la Dignidad Humana de todos y cada uno de los intervinientes en la investigación tanto investigadores como investigados. Esto implica que no se excluyen ni favorece grupos sin justificación, considerando sus valores, creencias, cultura y bajo los principios contemplados en las normas en beneficio de los participantes, maximizando sus beneficios, minimizando daños y propendiendo por que exista igualdad y garantía de sus derechos: Justicia, Tolerancia, Solidaridad, Respeto, Libertad, Responsabilidad, Honestidad, entre otros.

El eje central en esta investigación y que será el principio orientador de cada una de las acciones de los investigadores es el respeto a la dignidad y la protección de los derechos así como el bienestar de los participantes tratándose de una investigación en la que participan seres humanos, prevalece la seguridad de los beneficiarios previendo algunos riesgos para lo cual se contemplan mecanismos para responder a eventos adversos, la determinación de criterios claros para detener la investigación cuando se requiera, estableciendo medidas para proteger la confidencialidad de los datos personales, evitar procedimientos innecesarios, excluir a los participantes que corran un riesgo de sufrir daños.

Dado que el proyecto involucra seres humanos, lo que conlleva implicaciones éticas, se requiere el aval del Comité de Ética de la ESAP. Este aval certifica que el estudio ha sido revisado y aprobado desde la perspectiva ética antes de iniciar la ejecución, contempla aspectos como: revisión del protocolo y metodología, consideración de riesgos y beneficios.

Respecto al aval institucional, una vez aprobado el proyecto se suscribirá una carta de aval y compromiso institucional con la ESAP, que es la entidad que respalda el proyecto, documento que certifica que la institución apoya formalmente el proyecto y asumirá responsabilidades de ejecución y cumplimiento en el marco de lo establecido en la convocatoria.

Se aplica el consentimiento informado, requisito ético y legal el cual es previo, libre, informado, explicando los objetivos, metodología, riesgos, beneficios y uso de la información y dando la posibilidad de retiro voluntario sin consecuencia alguna para quienes aporten información en términos de los actores y su incidencia en los territorios.

En cuanto a la Protección de datos personales, la investigación da cumplimiento a Ley 1581 de 2012 y normas concordantes sobre habeas data, especialmente en aspectos como autorización para recolectar y tratar datos personales, uso de la información únicamente para los fines del proyecto, tomando las medidas de

	confidencialidad, de anonimización o seudonimización, así como la protección reforzada de datos sensibles como opiniones políticas, creencias, salud, orientación sexual, entre otras. Respecto a la propiedad intelectual y derechos de autor se respetan los derechos morales y patrimoniales de autor de conformidad con lo establecido en la Ley 23 de 1982 y normas posteriores concordantes. Se da cumplimiento a lo establecido en la convocatoria en relación con la titularidad de resultados, publicaciones, productos, reconocimiento autoría, coautoría, colaboración; uso lícito de fuentes, datos y obras de terceros en aras de evitar incurrir en plagio, cumplimiento del numeral 14 de la convocatoria sobre propiedad intelectual. Se garantiza la Integridad científica y responsabilidad legal ejecutando buenas prácticas en el desarrollo de la investigación como veracidad y transparencia en los datos, prohibición de fabricación, falsificación o manipulación de resultados, declaración de conflictos de intereses en caso de que se presenten, responsabilidad en el manejo y utilización del conocimiento producido, teniendo presente que existen unas faltas a la integridad científica que pueden generar consecuencias éticas, administrativas, jurídicas.
Ambientales	Se trata de una investigación éticamente responsable donde no solo se protege a los seres humanos con quienes se trabaja, sino también al medio ambiente, asegurando que el conocimiento producido no genere daños ambientales injustificados y se oriente con el desarrollo sostenible, así, se identifican riesgos ambientales potenciales, se establecen medidas de prevención, mitigación, coherente con los principios de sostenibilidad e integridad científica. En materia preventiva, se evita al máximo los daños al ambiente, ecosistemas, biodiversidad y recursos naturales, aplicando el principio de precaución, y pro sobre todo el uso responsable y sostenible de los recursos naturales incluyendo medidas de eficiencia y ahorro de recursos, evitando la afectación de

	ecosistemas sensibles, protegidos, respetando especies amenazadas o en peligro de extinción. Se propende por el cumplimiento de la normativa ambiental vigente existente en Colombia, tramitando permisos, licencias, autorizaciones ambientales cuando se requieran. Se adquiere una responsabilidad social y territorial que desde una perspectiva ética se propician beneficios ambientales evitando y/o minimizando los posibles impactos negativos al medio ambiente. Además, se pretende con la investigación proponer alternativas para reducir la expansión innecesaria y cambios de usos del suelo sobre la fragmentación y dispersión en ciudades medias.
Éticos	La investigación se ajusta y da cumplimiento a principios y aspectos éticos mínimos, articulados con estándares nacionales e internacionales como: Resolución 8430 de 1993, Declaración de Helsinki, Belmont, CIOMS, entre otras. Se evalúan los riesgos y beneficios, identificando claramente riesgos físicos, psicológicos, sociales, culturales, legales, entre otros posibles y/o que puedan resultar, se contemplan estrategias para prevenir, mitigar o atender posibles daños como por ejemplo riesgos de estigmatización, revictimización. Se aplica el principio de beneficencia y no maleficencia, maximizar los beneficios, evitando causar daños, así, desde el principio de beneficencia, la investigación procura maximizar los beneficios y minimizar los riesgos que eventualmente puedan presentarse para los participantes. Como beneficios para los participantes están, la posibilidad de expresar sus opiniones, experiencias, historias de vida, necesidades, visibilizando las mismas y exponiendo sus realidades en el proceso de investigación, adquieren información y conocimientos útiles sobre el tema investigado que pueda ser aplicada en su vida personal, profesional, comunitaria. Mejoramiento en la calidad de programas, servicios, políticas dirigidas a la población participante para el caso de las ciudades de Tunja, Yopal y Villavicencio pues

	se espera que los resultados sean tenidos en cuenta por tomadores de decisiones frente al ordenamiento territorial. Respeto por la dignidad humana, reconociendo a las personas como sujetos de derechos, no como objetos de estudio, respetando su autonomía, creencias, valores culturales, contexto social de los participantes, dando un rato justo, no discriminatorio, respetuoso. Se aplica el principio de autonomía y consentimiento informado donde la participación es voluntaria, libre de coerción, coacción y maniobras engañosas, se cuenta con un documento de consentimiento informado el cual se aporta con la investigación, el cual es claro y de fácil comprensión. Se garantiza la confidencialidad, anonimato, protección de datos, la reserva de la identidad de los participantes, uso y protección de datos personales, conforme a la Ley 1581 de 2012, se implementan medidas para el almacenamiento seguro de la información y el uso de datos es solo para los fines declarados y así manifestado al momento de realizar y suscribir el consentimiento. La investigación cuenta con un enfoque de responsabilidad social, respetando a las comunidades y enfoques diferenciales. Respecto al aval del Comité de Ética en Investigación de la ESAP como se mencionó en el aspecto legal, se coordina con la Subdirección de investigaciones de la ESAP para suscribir la carta según corresponde dado que Minciencias exige este aval especialmente cuando hay interacción directa con personas. En relación con la Integridad científica y honestidad académica, se prohíbe el plagio, la fabricación, manipulación de resultados, publicaciones engañosas, se propende por la aplicación de normas APA última edición, así como el uso adecuado de fuentes indicando y reconociendo la autoría de fuentes utilizadas diferentes a las propias. En Propiedad intelectual y uso de resultados, se acoge a la convocatoria en cuanto a titularidad de los productos de investigación, se respetan derechos de autor y se

	realiza un adecuado y pertinente uso, divulgación y transferencia del conocimiento, así como el cumplimiento de los acuerdos institucionales entre la ESAP y los investigadores. Se aplican las normas referentes a derechos de autor, Decreto 460 de 1995, Ley 23 de 1982, ley 44 de 1993, 1403 de 2010, 1450 de 2011, demás relacionadas. La investigación aporta valor académico, y desde una perspectiva ética, genera un impacto positivo para los involucrados directa e indirectamente, promoviendo el bienestar individual, colectivo y la garantía de sus derechos humanos. Como en el proceso investigativo participan sujetos y comunidades, se realizarán actividades de apropiación social del conocimiento, que les permitan conocer, comprender y dialogar sobre los resultados de la investigación contribuyendo a fortalecer la transparencia, la participación y el impacto social de la misma, esto se logrará a través de actividades de apropiación social del conocimiento como la socialización comunitaria de resultados realizando reuniones, encuentros con los participantes y comunidades involucradas para presentar los hallazgos en un lenguaje claro, contextualizado y de fácil comprensión, se utilizarán infografías, cartillas, boletines, podcast con lenguaje sencillo.
Propiedad intelectual	Se da aplicación al numeral 14 de la convocatoria Nacional para proyectos de investigación 2026 – 2027 sobre Propiedad intelectual que establece que para los resultados y productos protegibles por las normas de propiedad intelectual que resulten en el marco del desarrollo de la convocatoria, la titularidad de los derechos morales de autor será de las personas que efectivamente participen en los proyectos bajo el criterio de obra colectiva y, respecto a los derechos patrimoniales, estos pertenecerán a la Escuela Superior de Administración Pública - ESAP, debido a que la elaboración de los productos hace uso de los recursos de la institución y por ende la ley otorga la filiación institucional de los mismos, a quien contrató y financió la creación de la obra o producto.

	Se espera contar con los permisos y Avales Éticos del Comité de Ética de la ESAP atendiendo a las directrices de la Subdirección Nacional de Investigaciones de la ESAP para este efecto, así como para el aval institucional.

13. Cronograma

Actividad	Fecha de inicio	Fecha de fin
Revisión teórica, construcción del marco conceptual y recolección de información trabajo de campo	16/02/2026	16/03/2026
Redacción del marco teórico, recolección de información trabajo de campo y dirección de trabajos de grado de pregrado y posgrado.	17/03/2026	18/04/2026
Construcción de estado del arte, contextualización de las ciudades medias - recolección de información trabajo de campo	19/04/2026	20/05/2026
Redacción de artículo para publicación, recolección de información trabajo de campo	21/05/2026	22/06/2026
Revisión de los POT´s, así como de la normativa nacional y local, recolección de información trabajo de campo	23/06/2026	23/07/2026
Validación del diseño metodológico - recolección de información trabajo de campo	24/08/2026	23/09/2026
Validación de información y datos - recolección de información trabajo de campo.	24/09/2026	24/10/2026
Aplicación de entrevistas, recolección otros documentos técnicos y normativos. Observación en campo, análisis espacial y recolección de información, redacción artículo para publicación	25/11/2026	20/12/2026
Sistematización y análisis de la información y recolección de información trabajo de campo.	10/01/2027	30/01/2027
Elaboración producto: Producción de contenido digital PEE "podcast", recolección de información trabajo de campo	02/02/2027	02/03/2027
Análisis documental comparado de POT, estrategias urbanas y recolección de información trabajo de campo	02/03/2027	02/04/2027
Construcción de indicadores e interpretación por cada ciudad (Yopal, Tunja y Villavicencio) recolección de información trabajo de campo	03/04/2027	04/05/2027
Elaboración de propuestas y estrategias de capacidad institucional, Formulación de lineamientos de política pública territorial, Redacción de recomendaciones y estrategias en materia de ordenamiento territorial desde la gobernanza	05/05/2027	05/06/2027
Desarrollo productos: Procesos de apropiación social del conocimiento para el fortalecimiento o solución de asuntos de interés social F1S.	06/06/2027	06/07/2027
Redacción de artículo para publicación	07/07/2027	30/07/2027
Cierre del proyecto de acuerdo a orientaciones de la Subdirección Nacional de Investigaciones ESAP	01/08/2027	15/08/2027
Entrega de productos a la Subdirección Nacional de Investigaciones.	16/08/2027	30/08/2027

14. Productos Obligatorios

TIPOLOGÍA DE PRODUCTOS	Nombre del Producto	Categoría De Producto	CLASE	MEDIO DE VERIFICACIÓN
Generación de Nuevo Conocimiento	Artículos de investigación	ART_OPEN_A1	A	Carta de aceptación del artículo
Generación de Nuevo Conocimiento o Desarrollo Tecnológico	Artículos de Investigación	ART_A1	A	Carta de aceptación del artículo
Apropiación social del conocimiento	Procesos de apropiación social del conocimiento para el fortalecimiento o solución de asuntos de interés social.	FIS	N/A	Evidencias de ejecución
Apropiación Social del Conocimiento	Procesos de apropiación social del conocimiento para el fortalecimiento o solución de asuntos de interés social	FIS	N/A	Evidencias de ejecución
Divulgación Pública de la Ciencia	Producción de contenido digital	PCD	N/A	Podcast

14.1. Productos adicionales

TIPOLOGÍA DE PRODUCTOS	NOMBRE	CATEGORIA DE PRODUCTO	CLASE	CANTIDAD
Nuevo Conocimiento	Artículos de investigación	ART_OPEN_A1	A	1
Divulgación Pública de la Ciencia	Producción de contenido digital	PCD	Top	1
Direcciones, codirecciones, tutorías o cotutorías de trabajos de grado o tesis en nivel pregrado, maestría o doctorado	Trabajos de grado Maestría	FRH	N/a	3
Direcciones, codirecciones, tutorías o cotutorías de trabajos de grado o tesis en nivel pregrado, maestría o doctorado	Trabajo de grado pregrado	FRH	N/a	4

15. Personal

Rol en el proyecto	Tipo vinculación con la ESAP	Nombre	Documento de Identificación	Enlace CvLAC	Responsabilidades dentro del proyecto	Organización y/o institución (Si aplica)	Nombre grupo de investigación (Si aplica)
Líder del proyecto de investigación o investigador	Docente de carrera	Andrea Torres Estepa		https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/visualizador/generarCurric	-Dirección académica y conceptual -Coordinación del diseño metodológico y validación	ESAP	GRIMAP

principal				uloCv.do?cod_rh=0001433426	de instrumentos -Relación institucional y actores clave -Redacción de productos científicos e incidencia -Otras		
Co-investigador	Docente Hora Cátedra	Jeison Andrés Hincapié Rodríguez	1,022.369.921	https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod_rh=0001517496	-Recolección y análisis documental territorial -Dirección en Trabajo de campo y validación empírico -Análisis y capacidades institucionales -Redacción de productos científicos e incidencia -Otras	ESAP	Geourbe: Estudios sobre la problemática urbano-regional de Colombia
Co-investigador	Docente Hora Cátedra	María Teresa Rodríguez de Pinilla	27.787.947	https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod_rh=0000513903	-Recolección y análisis documental territorial -Dirección en Trabajo de campo y validación empírico -Análisis y capacidades institucionales -Redacción de productos científicos e incidencia	ESAP	GRIMAP

					Otras		
Asistente de investigación	Docente Hora Cátedra	Vivian Andrea Cantor Ávila	1.022.394.217	https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod_rh=0000187052	Apoyo en la gestión y búsqueda bibliográfica Sistematización de información normativa y técnica Apoyo en el trabajo de campo Asistencia en análisis de datos y redacción técnica Colaboración en productos de investigación -Otras	ESAP	Geourbe: Estudios sobre la problemática urbano-regional de Colombia
Auxiliar de Investigación I	Estudiante Pregrado	Ginna Alejandra López	1.057.587.507	https://scienti.minciencias.gov.co/cvlac/visualizador/generarCurriculoCv.do?cod_rh=0002389854	Apoyo en la gestión y búsqueda bibliográfica Apoyo en el trabajo de campo Asistencia en análisis de datos Colaboración en productos de investigación -Otras	ESAP	

[1] Nota: Debe adjuntar los soportes que acrediten la experiencia investigativa, académica o profesional.

16. Impactos que se esperan con el desarrollo del proyecto

Tipo de impacto	Marque con una (X) según el impacto o impactos que se desean alcanzar	Describa el alcance del impacto que se logrará con el proyecto (máximo 3.500 caracteres)
Académico	X	El proyecto generará nuevo conocimiento científico para la gobernanza territorial, el ordenamiento urbano-regional y la capacidad institucional en ciudades medias, mediante la producción de artículos científicos, creación de una asignatura y contenido en formato podcast, entre otros. El enfoque comparado aportará evidencia empírica para revisar la fragmentación y dispersión urbana, por lo que espera fortalecer el debate académico sobre estos tópicos y la sostenibilidad urbana en el marco del ODS 11.
Desarrollo tecnológico e innovación	x	Se genera innovación desde la metodología aplicada, mediante la integración de herramientas de análisis espacial, revisión de indicadores urbanos, redes de actores y diagnóstico institucional, los cuales se pueden replicar en otros entes territoriales. Estos fortalecerán métodos y técnicas para la planificación territorial basada en evidencia desde las ciudades medias, en contextos de revisión de POT´s y formulación de políticas públicas urbanas.
Social	x	Genera impacto directo al aportar lineamientos de política pública que promueven una gobernanza territorial, gestión del suelo y la sostenibilidad urbana en ciudades medias. Los resultados son claves para las administraciones locales, en cuanto a la formulación y ajuste de instrumentos de planificación, fortaleciendo la capacidad institucional, reduciendo desigualdades

Tipo de impacto	Marque con una (X) según el impacto o impactos que se desean alcanzar	Describa el alcance del impacto que se logrará con el proyecto (máximo 3.500 caracteres)
		socioespaciales, por medio de la contención de la fragmentación y dispersión, beneficiando la calidad de vida urbana en torno al cumplimiento del ODS 11 y propendiendo por la garantía de sus derechos.
Educativo	X	La investigación contribuirá a la formación de talento humano para los/as docentes del grupo y de la ESAP, así como de sus investigadoras/es en procesos de investigación aplicada, análisis territorial y producción académica. Los resultados serán incorporados en los contenidos curriculares, se creará la asignatura seminario electivo en temas que versen alrededor de la gobernanza territorial, capacidad institucional, ciudades medias y planificación territorial cuya ejecución con el aval de la ESAP será en la especialización GEPUR en la que docentes del grupo tienen vinculación así como en las Maestrías tanto en Administración Pública como en la MDHGTP incluyendo el doctorado próximo a aperturarse, fortaleciendo competencias investigativas, analíticas y técnicas.
Simbólico	X	Reconocimiento académico e investigativo de las/los investigadoras/es, así como del grupo de investigación GRIMAP, al abordar una problemática estratégica para el desarrollo territorial del país, que se alinea con agendas multiescalares. Incentiva y estimula la producción de nuevo conocimiento en administración pública. La publicación de los resultados (artículo, digitales, asignatura y demás), su uso como insumo para la gestión

Tipo de impacto	Marque con una (X) según el impacto o impactos que se desean alcanzar	Describa el alcance del impacto que se logrará con el proyecto (máximo 3.500 caracteres)
		pública, incrementará la visibilidad de la ESAP en distintos escenarios políticos y del sector público.
Económico	x	El fortalecimiento de la capacidad de gestión de recursos del grupo GRIMAP, al consolidar la experiencia en proyectos formulados y ejecutados, así como en la generación de productos. Asimismo, los resultados optimizan el uso de recursos públicos al mejorar la eficiencia de la planificación territorial, la toma de decisiones y contribuyendo al fortalecimiento de la investigación en la ESAP.
Creación de redes de investigación	X	Promueve la cooperación académica mediante articulación con investigadores, grupos y entidades nacionales e internacionales interesadas en el estudio de la gobernanza urbana, ODS y ciudades medias. Estas redes académicas fortalecerán la proyección del grupo, de la ESAP y su integración en comunidades científicas especializadas; lo anterior a nivel internacional como con GIGAPP, a nivel nacional como ACIUR, Universidades como UPTC, Universidad Nacional de Colombia, Dirección de Prospectiva e investigación del IGAC, entre otros.
Organización	X	Fortalece la cohesión interna y del grupo GRIMAP, fomentando el trabajo colaborativo entre los integrantes, la producción de resultados y la articulación de capacidades interdisciplinarias, generando un impacto en los indicadores de cohesión del modelo de medición que realiza Minciencias.

17. Resultados de proyectos anteriores: No aplica

18. Referencias

- Alfonso Roa, Ó. A., & Quijano Gómez, E. (2023). Sensibilidad de la segregación socioespacial a la metropolización: un estudio sobre la dimensión espacial de la segregación en la zona metropolitana de Bogotá, Colombia. Carta Económica Regional, 0(131). https://doi.org/10.32870/cer.v0i131.7856
- Armitage, D. (2012) Environmental governance and its implications for conservation practice. Conservation letters (4) (pp 244-255)
- Barreda-Aguilar, L. G., & Velasco-Ávalos, M. (2022). La evaluación de la gobernanza del ordenamiento territorial periurbano en los conjuntos habitacionales. Legado de Arquitectura y Diseño, 17(32). https://doi.org/10.36677/legado.v17i32.16906
- Bellet, C., & Llop Torné, J. M. (2004). Miradas a otros espacios urbanos: las ciudades intermedias.
- Brites, W. F. (2025). Ciudades medias y desigualdades urbano-ambientales. Estudio de casos en Sudamérica. Letras Verdes. Revista Latinoamericana de Estudios Socioambientales, 37. https://doi.org/10.17141/letrasverdes.37.2025.6135
- Cantarelo, C. (2025). Smart Cities: Una mirada geográfica al territorio inteligente. Anuario de La División Geografía.
- Canziani, J. (2013). Ciudades intermedias y desarrollo territorial. A. Schejtman (Ed.). Lima.
- Cedeño Vélez, J. N., Vinces Macias, J. P., & Hernández Loor, J. G. (2025). Riesgos Asociados a la Expansión Urbana no Planificada en la Ciudadela el Fátima, Portoviejo: Desafíos para la Gestión Territorial. Reincisol., 4(8).
- Cerrillo, A. (2005). La gobernanza hoy: introducción En A. Cerrillo (Coord.) La gobernanza hoy: 10 textos de referencia Pp. 11-36. Madrid: Instituto Nacional de Administración Pública.
- Escamilla, J. A. M. (2013). Nuevos procesos de metropolización del territorio. Espacialidades, 3(2), 34-66. http://espacialidades.cua.uam.mx/ojs/index.php/espacialidades/article/view/70
- Fernández Güell, J. M. (2015). Ciudades inteligentes: la mitificación de las nuevas tecnologías como respuesta a los retos de las ciudades contemporáneas. Economía industrial, (395), 17-28. https://www.mintur.gob.es/Publicaciones/Publicacionesperiodicas/EconomiaIndustrial/RevistaEconomiaIndustrial/395/JM%20FERNANDEZ%20GUELL.pdf

• Gómez, K. (2024). Ciudadanía en Ciudad Verde: Relaciones de residentes con instituciones públicas en un escenario de metropolización (Tesis de maestría, Universidad de los Andes). Repositorio institucional Universidad de los Andes
• Daher, A. (2022). Territorios de la financiarización urbana y de las crisis inmobiliarias. https://doi.org/10.5821/siiu.5916
• Irizar, M. Z. (2008). Gobernanza e innovación social. El caso de las políticas públicas en materia de ciencia y tecnología en Euskadi. CIRIEC-España, revista de economía pública, social y cooperativa, (60), 73-93. https://www.redalyc.org/pdf/174/17406004.pdf
• Kooiman, J. (2005). Gobernar en gobernanza. La gobernanza hoy, 10, 57-82. https://mail.celadel.org/textos/lagobernanzahoy.pdf#page=99
• López Martínez, A. (2018). Segregación socioespacial bajo el nuevo modelo de ciudad en América Latina. Características, perspectivas e implicaciones. Hallazgos, 15(30). https://doi.org/10.15332/2422409x.4805.
• Miranda Ruiz, D., & Moya Padilla, N. E. (2025). Gobernanza territorial en la gestión del desarrollo a escala local. Revista de Estudios Regionales Nueva Época, 3(5). https://doi.org/10.59307/rerne3.5121
• Meene, S. J., Bettini, Y., & Head, B. W. (2020). Transitioning toward sustainable cities—Challenges of collaboration and integration. Sustainability, 12(11), 4509. https://doi.org/10.3390/su12114509
• Pereira, G. V., Klausner, L. D., Temple, L., Delissen, T., Lampoltshammer, T., & Priebe, T. (2023). This (Smart) Town Ain't Big Enough: Smart Small Towns and Digital Twins for Sustainable Urban and Regional Development. En Joint Proceedings of Ongoing Research, Practitioners, Posters, Workshops, and Projects at EGOV-CeDEM-ePart 2023 (pp. 1–6). CEUR-WS.org. https://doi.org/10.48550/arXiv.2308.04819
• Pérez C. (2019). La participación ciudadana de los movimientos socioambientales en América Latina. Revista Colombiana de Sociología. Vol. 42 Núm. 1 (2019). P 135 - 156.
• Pérez, S. B. (2014). La "metropolización" en Colombia: una aproximación crítica a su institucionalidad. Revista Ciudades, estados y política, 1(1), 4. https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8961287
• Rhodes, R. A. W. (2005). La nueva gobernanza: gobernar sin gobierno. La gobernanza hoy, 10, 99-122. https://mail.celadel.org/textos/lagobernanzahoy.pdf#page=99
• Ríos Valencia, K. (2025). Expansión urbana informal y sostenibilidad en América Latina: una revisión de literatura reciente. Urbe. Arquitectura, Ciudad y Territorio, 13. https://doi.org/10.29393/ur20-3euri10003
• Sikora-Fernández, D. (2017). Factores de desarrollo de las ciudades inteligentes. Revista Universitaria de Geografía, 26(1), 135-152.

https://www.scielo.org.ar/scielo.php?pid=S1852-42652017000100007&script=sci_arttext&tlng=pt

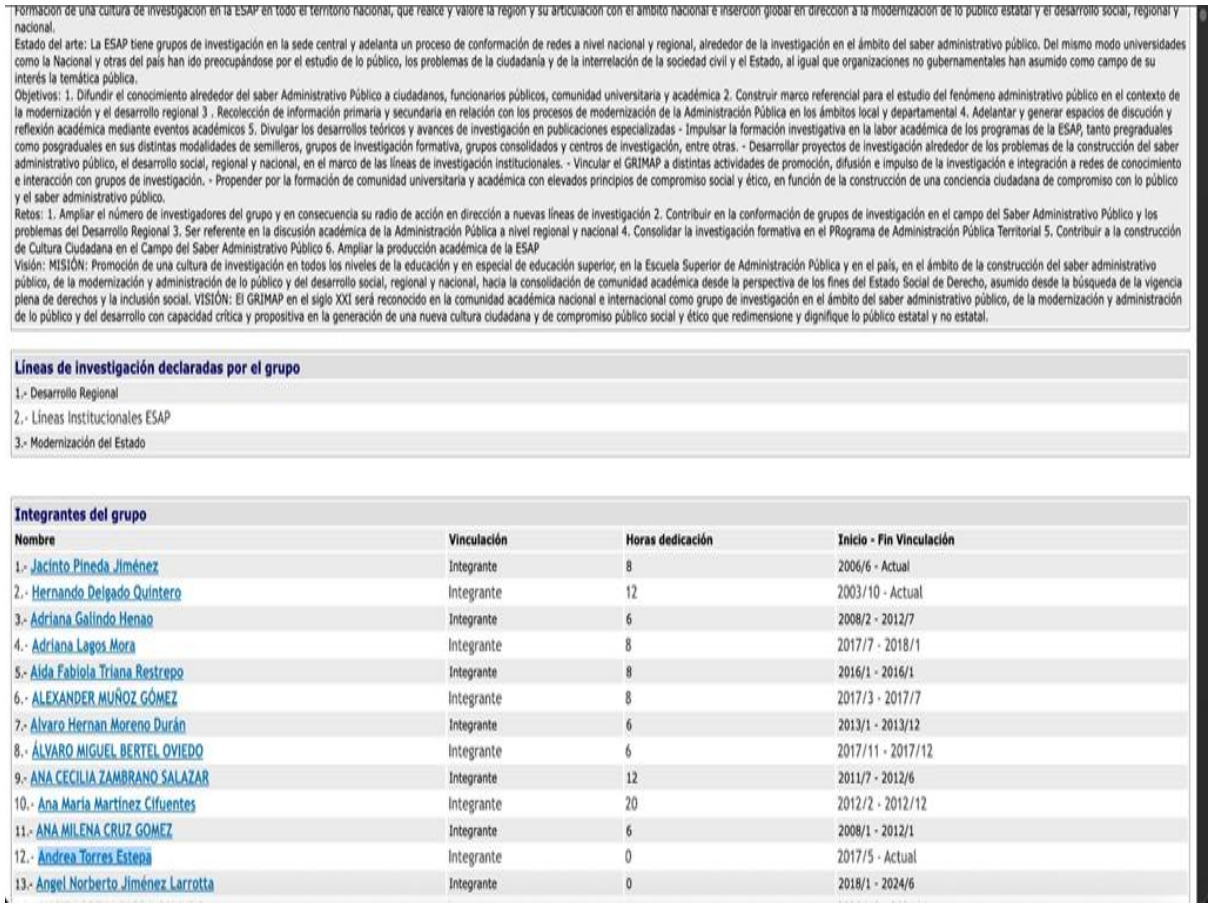
- Schorn, R. C., Polleto, L. F., Baggio, D. K., Oliveira, T. D. de, & Allebrandt, S. L. (2023). El futuro de las ciudades: inteligencia y sostenibilidad como pilares del desarrollo urbano. Revista Latino-Americana de Ambiente Construído & Sustentabilidade, 4(17). https://doi.org/10.17271/rlass.v4i17.4567
- SCHULZ, P. C. (2005). La Ética en Ciencia. Revista Iberoamericana de Polímeros, Vol. 6 (2).
- Sousa-González, E. (2022). Evolución metropolitana contemporánea. Una conversión urbana de realidad territorial. Tiempo y Espacio, 47. https://doi.org/10.22320/rte.vi47.4715
- Tan, S. Y., & Taeihagh, A. (2020). Smart City Governance in Developing Countries: A Systematic Literature Review. Sustainability, 12(3), 899. https://doi.org/10.3390/su12030899
- Torres-Melo, J. (2006). Gobernanza, gobernabilidad y buen gobierno: aproximación conceptual. El desarrollo: perspectivas y dimensiones Aportes interdisciplinarios, 409. https://biblioteca-repositorio.clacso.edu.ar/bitstream/CLACSO/3963/1/pdf_814.pdf#page=469
- Ugalde, V. (2024). Sociétés urbaines au risque de la métropole, de Agnès Deboulet. Estudios Demográficos y Urbanos, 39(1). https://doi.org/10.24201/edu.v39i1.2211
- Van de Meene, S., Bettini, Y., & Head, B. W. (2020). Transitioning toward Sustainable Cities—Challenges of Collaboration and Integration. Sustainability, 12(11), 4509. https://doi.org/10.3390/su12114509
- Vásquez, G., & Romero Romero, Lady. (2025). Análisis del impacto migratorio en la segregación y crecimiento urbano desordenado del sector La Revancha. Revista de Investigaciones En Energía Medio Ambiente y Tecnología RIEMAT ISSN 2588-0721, 10(1). https://doi.org/10.33936/riemat.v10i1.748.

Relaciona las referencias bibliográficas y las fuentes científicas y tecnológicas consultadas, citadas y referenciadas en norma APA, última versión.

Nota: "La información recolectada en este documento es tratada bajo la política de Datos Personales de la ESAP en cumplimiento a la Ley 1581 de 2012."

Anexos:

Captura de Pantalla para evidenciar que la líder de investigación pertenece al Grup Lac GRIMAP reconocido por Minciencias y la ESAP:



Formación de una cultura de investigación en la ESAP en todo el territorio nacional, que realce y valore la región y su articulación con el ámbito nacional e inserción global en dirección a la modernización de lo público estatal y el desarrollo social, regional y nacional.
Estado del arte: La ESAP tiene grupos de investigación en la sede central y adelanta un proceso de conformación de redes a nivel nacional y regional, alrededor de la investigación en el ámbito del saber administrativo público. Del mismo modo universidades como la Nacional y otras del país han ido preocupándose por el estudio de lo público, los problemas de la ciudadanía y de la interrelación de la sociedad civil y el Estado, al igual que organizaciones no gubernamentales han asumido como campo de su interés la temática pública.
Objetivos: 1. Difundir el conocimiento alrededor del saber Administrativo Público a ciudadanos, funcionarios públicos, comunidad universitaria y académica 2. Construir marco referencial para el estudio del fenómeno administrativo público en el contexto de la modernización y el desarrollo regional 3 . Recolección de información primaria y secundaria en relación con los procesos de modernización de la Administración Pública en los ámbitos local y departamental 4. Adelantar y generar espacios de discución y reflexión académica mediante eventos académicos 5. Divulgar los desarrollos teóricos y avances de investigación en publicaciones especializadas - Impulsar la formación investigativa en la labor académica de los programas de la ESAP, tanto pregraduales como posgraduales en sus distintas modalidades de semilleros, grupos de investigación formativa, grupos consolidados y centros de investigación, entre otras. - Desarrollar proyectos de investigación alrededor de los problemas de la construcción del saber administrativo público, el desarrollo social, regional y nacional, en el marco de las líneas de investigación institucionales. - Vincular el GRIMAP a distintas actividades de promoción, difusión e impulso de la investigación e integración a redes de conocimiento e interacción con grupos de investigación. - Propender por la formación de comunidad universitaria y académica con elevados principios de compromiso social y ético, en función de la construcción de una conciencia ciudadana de compromiso con lo público y el saber administrativo público.
Retos: 1. Ampliar el número de investigadores del grupo y en consecuencia su radio de acción en dirección a nuevas líneas de investigación 2. Contribuir en la conformación de grupos de investigación en el campo del Saber Administrativo Público y los problemas del Desarrollo Regional 3. Ser referente en la discusión académica de la Administración Pública a nivel regional y nacional 4. Consolidar la investigación formativa en el PRograma de Administración Pública Territorial 5. Contribuir a la construcción de Cultura Ciudadana en el Campo del Saber Administrativo Público 6. Ampliar la producción académica de la ESAP
Visión: MISIÓN: Promoción de una cultura de investigación en todos los niveles de la educación y en especial de educación superior, en la Escuela Superior de Administración Pública y en el país, en el ámbito de la construcción del saber administrativo público, de la modernización y administración de lo público y del desarrollo social, regional y nacional, hacia la consolidación de comunidad académica desde la perspectiva de los fines del Estado Social de Derecho, asumido desde la búsqueda de la vigencia plena de derechos y la inclusión social. VISIÓN: El GRIMAP en el siglo XXI será reconocido en la comunidad académica nacional e internacional como grupo de investigación en el ámbito del saber administrativo público, de la modernización y administración de lo público y del desarrollo con capacidad crítica y propositiva en la generación de una nueva cultura ciudadana y de compromiso público social y ético que redimensione y dignifique lo público estatal y no estatal.

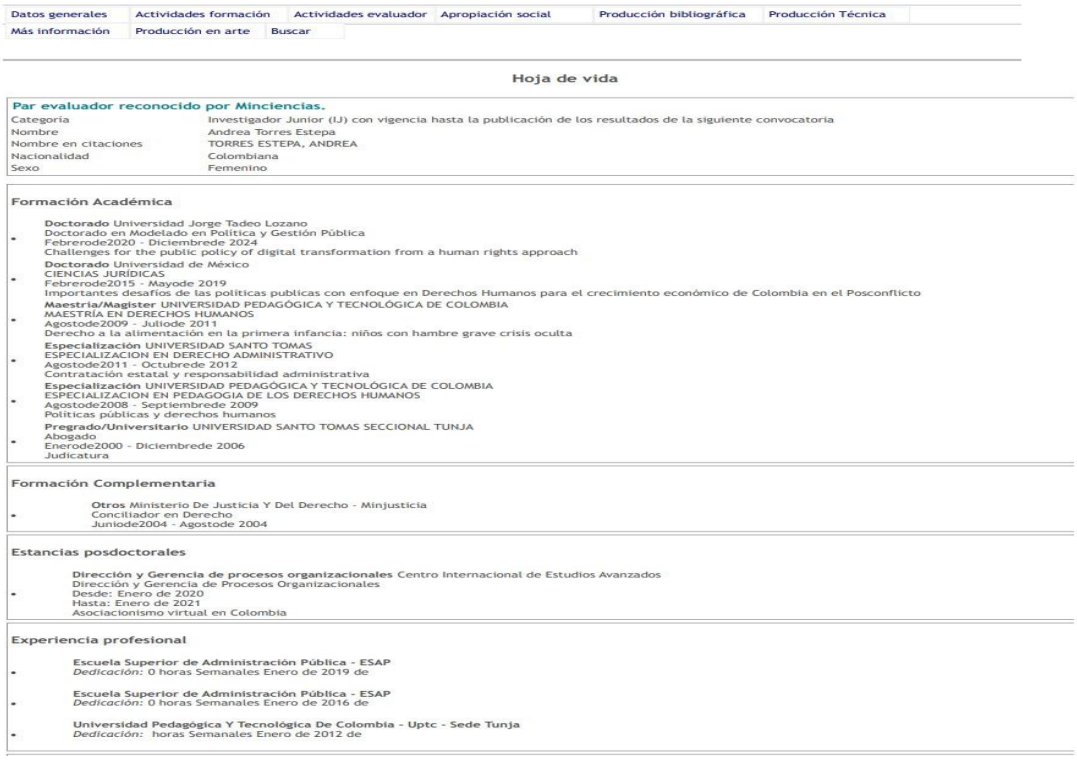
Líneas de investigación declaradas por el grupo

1.- Desarrollo Regional
2.- Líneas Institucionales ESAP
3.- Modernización del Estado

Integrantes del grupo

Nombre	Vinculación	Horas dedicación	Inicio - Fin Vinculación
1.- Jacinto Pineda Jiménez	Integrante	8	2006/6 - Actual
2.- Hernando Delgado Quintero	Integrante	12	2003/10 - Actual
3.- Adriana Galindo Henao	Integrante	6	2008/2 - 2012/7
4.- Adriana Lagos Mora	Integrante	8	2017/7 - 2018/1
5.- Aida Fabiola Triana Restrepo	Integrante	8	2016/1 - 2016/1
6.- ALEXANDER MUÑOZ GÓMEZ	Integrante	8	2017/3 - 2017/7
7.- Alvaro Hernan Moreno Durán	Integrante	6	2013/1 - 2013/12
8.- ÁLVARO MIGUEL BERTEL OVIEDO	Integrante	6	2017/11 - 2017/12
9.- ANA CECILIA ZAMBRANO SALAZAR	Integrante	12	2011/7 - 2012/6
10.- Ana María Martínez Cifuentes	Integrante	20	2012/2 - 2012/12
11.- ANA MILENA CRUZ GOMEZ	Integrante	6	2008/1 - 2012/1
12.- Andrea Torres Estepa	Integrante	0	2017/5 - Actual
13.- Angel Norberto Jiménez Larrotta	Integrante	0	2018/1 - 2024/6

Captura de Pantalla para evidenciar la filiación institucional desde el CVLAC de la líder de investigación:



Datos generales | Actividades formación | Actividades evaluador | Apropiación social | Producción bibliográfica | Producción Técnica
Más información | Producción en arte | Buscar

Hoja de vida

Par evaluador reconocido por Minciencias.

Categoría	Investigador Junior (IJ) con vigencia hasta la publicación de los resultados de la siguiente convocatoria
Nombre	Andrea Torres Estepa
Nombre en citaciones	TORRES ESTEPA, ANDREA
Nacionalidad	Colombiana
Sexo	Femenino

Formación Académica

- **Doctorado** Universidad Jorge Tadeo Lozano
  Doctorado en Modelado en Política y Gestión Pública
  Febrerode2020 - Diciembrede 2024
  Challenges for the public policy of digital transformation from a human rights approach
- **Doctorado** Universidad de México
  CIENCIAS JURÍDICAS
  Febrerode2015 - Mayode 2019
  Importantes desafíos de las políticas publicas con enfoque en Derechos Humanos para el crecimiento económico de Colombia en el Posconflicto
- **Maestría/Magister** UNIVERSIDAD PEDAGÓGICA Y TECNOLÓGICA DE COLOMBIA
  MAESTRÍA EN DERECHOS HUMANOS
  Agostode2009 - Juliode 2011
  Derecho a la alimentación en la primera infancia: niños con hambre grave crisis oculta
- **Especialización** UNIVERSIDAD SANTO TOMAS
  ESPECIALIZACION EN DERECHO ADMINISTRATIVO
  Agostode2011 - Octubrede 2012
  Contratación estatal y responsabilidad administrativa
- **Especialización** UNIVERSIDAD PEDAGÓGICA Y TECNOLÓGICA DE COLOMBIA
  ESPECIALIZACION EN PEDAGOGIA DE LOS DERECHOS HUMANOS
  Agostode2008 - Septiembrede 2009
  Políticas públicas y derechos humanos
- **Pregrado/Universitario** UNIVERSIDAD SANTO TOMAS SECCIONAL TUNJA
  Abogado
  Enerode2000 - Diciembrede 2006
  Judicatura

Formación Complementaria

- **Otros** Ministerio De Justicia Y Del Derecho - Minjusticia
  Conciliador en Derecho
  Juniode2004 - Agostode 2004

Estancias posdoctorales

- **Dirección y Gerencia de procesos organizacionales** Centro Internacional de Estudios Avanzados
  Dirección y Gerencia de Procesos Organizacionales
  Desde: Enero de 2020
  Hasta: Enero de 2021
  Asociacionismo virtual en Colombia

Experiencia profesional

- **Escuela Superior de Administración Pública - ESAP**
  Dedicación: 0 horas Semanales Enero de 2019 de
- **Escuela Superior de Administración Pública - ESAP**
  Dedicación: 0 horas Semanales Enero de 2016 de
- **Universidad Pedagógica Y Tecnológica De Colombia - Uptc - Sede Tunja**
  Dedicación: horas Semanales Enero de 2012 de

Paz y Salvo proyecto de investigación convocatoria 2022-2024 Subdirección Nacional de Investigaciones- ESAP:

ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

12_401_1370_10_030
Bogotá, D.C. 11 de febrero de 2025
Respetado
GLADYS ANDREA TORRES ESTEPA
gladys.torres@esap.edu.co

Asunto: paz y salvo financiero y académico proyecto de investigación E1_2023_11

Cordial saludo,

La Subdirección Nacional de Investigaciones emite el siguiente paz y salvo para la líder del proyecto E1_2023_11. Quien finalizó su proceso correctamente en el marco de la convocatoria interna de investigaciones ESAP 2023-2024, teniendo en cuenta las siguientes consideraciones:

Paz y salvo académico, relacionado con la entrega total de los productos comprometidos según la tipología de proyecto:

ESCENARIO 1	
PRODUCTOS GENERACIÓN NUEVO CONOCIMIENTO	3
APROPIACIÓN SOCIAL DEL CONOCIMIENTO	0
FORMACIÓN DEL RECURSO HUMANO	0

Adicionalmente, se entregaron cuatro (4) productos de apropiación social del conocimiento.

Paz y salvo financiero, relacionado con la legalización de los gastos realizados por parte de cada investigador en el marco del proyecto:

- El aval se otorga considerando la información disponible en el momento por la SNI-ESAP.
- Se toma en cuenta lo concerniente a viáticos legalizados y pagados.

Sede principal
Calle 44 # 53 - 37, CAN, Bogotá D.C.
Código postal: 111321
Línea conmutador PBX: 018000 423713
Línea nacional gratuita PBX: 018000 423713

www.esap.edu.co

Vigilada Mineducación

ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Conforme a lo anterior, se procede a otorgar el presente paz y salvo, correspondiente a los roles desempeñados por cada uno de los integrantes:

NÚMERO DEL PROYECTO	ROL	NOMBRE	IDENTIFICACIÓN	AVAL DEL LÍDER DEL PROYECTO	PAZ Y SALVO ACADÉMICO	PAZ Y SALVO FINANCIERO	AVALDO PARA PARTICIPAR	OBSERVACIONES
E1_2023_11	Investigador Líder de Proyecto	Gladys Andrea Torres Estepa	46382302	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CON AVAL	NO APLICA
E1_2023_11	Co-Investigador	Jairo Vargas León	13886142	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CON AVAL	NO APLICA
E1_2023_11	Co-Investigador	Julián Camilo Barreto García	74085446	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CON AVAL	NO APLICA
E1_2023_11	Asistente de Investigación NIVEL II	María Teresa Rodríguez	27787947	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CON AVAL	NO APLICA
E1_2023_11	Asistente de Investigación NIVEL II	Jeison Andrés Hincapié Rodríguez	1022369921	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CON AVAL	NO APLICA
E1_2023_11	Asistente de Investigación NIVEL II	Nelson Enrique Porras	74185859	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CON AVAL	NO APLICA
E1_2023_11	Semillerista	Luis Fernando Silva Castro	4168826	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CON AVAL	NO APLICA
E1_2023_11	Semillerista	Lida Yaneth Acosta Mosquera	1122129697	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CON AVAL	NO APLICA
E1_2023_11	Semillerista	Milena Yakeline Barón	23810708	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CON AVAL	NO APLICA
E1_2023_11	Semillerista	Guillermo Alberto Ballesteros Moreno	1007400812	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CON AVAL	NO APLICA

ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

E1_2023_11	Semillerista	Jonathan Iomar Fernández Rodríguez	1052392855	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CON AVAL	NO APLICA
E1_2023_11	Semillerista	Diana Marcela Rosas Barrera	1057588741	CUMPLE	CUMPLE	CUMPLE	CON AVAL	NO APLICA

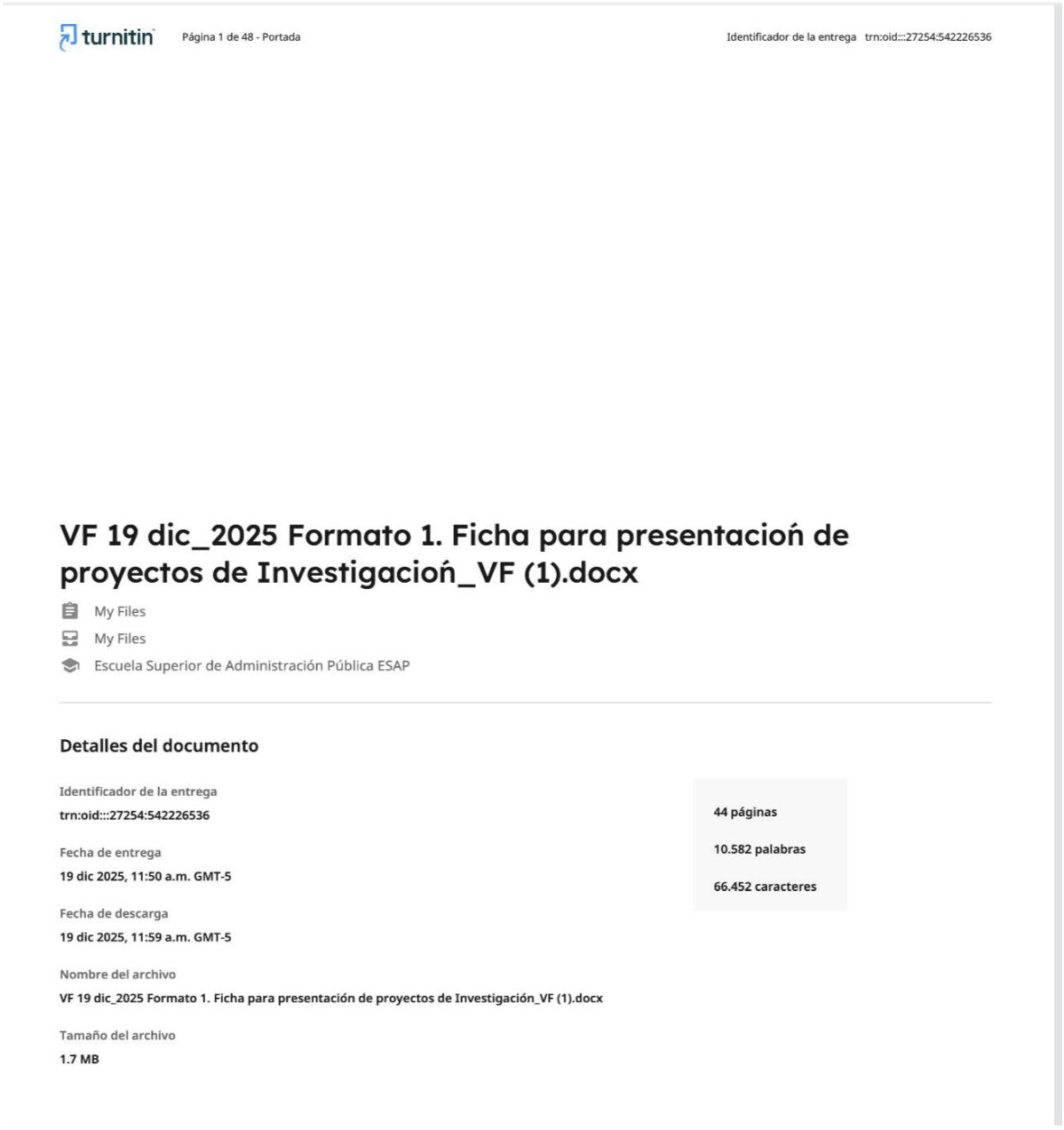
El presente comunicado se expide a los 11 días del mes de febrero de 2025.

ÁLVARO HERNÁN MORENO DURÁN
Subdirector Nacional de Investigaciones
Escuela Superior de Administración Pública

Anexos: N/A
Copia: N/A

Proyectó: Cristhian Camilo Cárdenas Melo-Profesional universitario
Revisión académica: Dory Luz Gonzalez- Profesional especializado
Revisión financiera: Carmen Delia Pico Pérez
Aprobó: Alvaro Hernán Moreno Durán-Subdirector Nacional de Investigaciones

Informe Turnitin:



turnitin Página 1 de 48 - Portada Identificador de la entrega trn:oid:::27254:542226536

VF 19 dic_2025 Formato 1. Ficha para presentacioń de proyectos de Investigacioń_VF (1).docx

My Files
My Files
Escuela Superior de Administración Pública ESAP

Detalles del documento

Identificador de la entrega
trn:oid:::27254:542226536

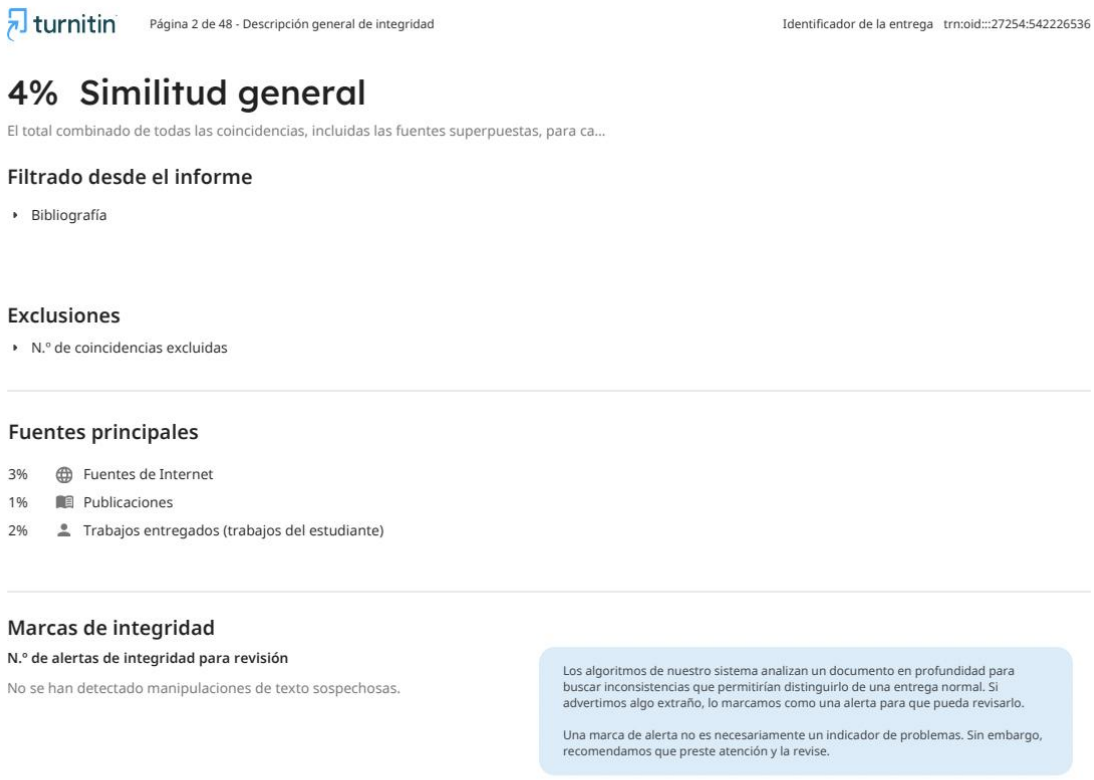
Fecha de entrega
19 dic 2025, 11:50 a.m. GMT-5

Fecha de descarga
19 dic 2025, 11:59 a.m. GMT-5

Nombre del archivo
VF 19 dic_2025 Formato 1. Ficha para presentación de proyectos de Investigación_VF (1).docx

Tamaño del archivo
1.7 MB

44 páginas
10.582 palabras
66.452 caracteres



turnitin Página 2 de 48 - Descripción general de integridad Identificador de la entrega trn:oid:::27254:542226536

4% Similitud general

El total combinado de todas las coincidencias, incluidas las fuentes superpuestas, para ca...

Filtrado desde el informe

- Bibliografía

Exclusiones

- N.º de coincidencias excluidas

Fuentes principales

3% Fuentes de Internet
1% Publicaciones
2% Trabajos entregados (trabajos del estudiante)

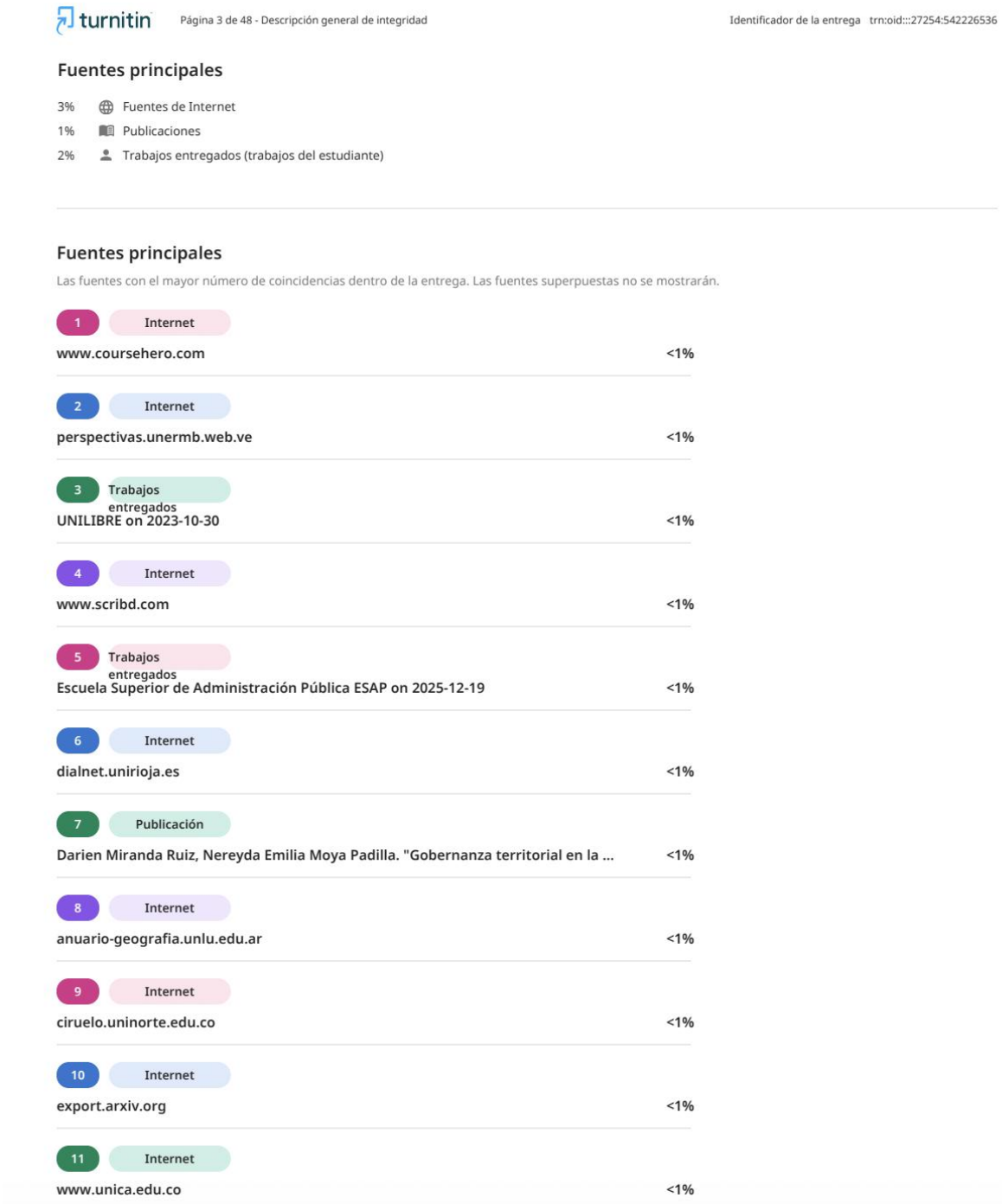
Marcas de integridad

N.º de alertas de integridad para revisión

No se han detectado manipulaciones de texto sospechosas.

Los algoritmos de nuestro sistema analizan un documento en profundidad para buscar inconsistencias que permitirían distinguirlo de una entrega normal. Si advertimos algo extraño, lo marcamos como una alerta para que pueda revisarlo.

Una marca de alerta no es necesariamente un indicador de problemas. Sin embargo, recomendamos que preste atención y la revise.



turnitin Página 3 de 48 - Descripción general de integridad Identificador de la entrega trn:oid:::27254:542226536

Fuentes principales

3% Fuentes de Internet
1% Publicaciones
2% Trabajos entregados (trabajos del estudiante)

Fuentes principales

Las fuentes con el mayor número de coincidencias dentro de la entrega. Las fuentes superpuestas no se mostrarán.

1 Internet
www.coursehero.com <1%

2 Internet
perspectivas.unermb.web.ve <1%

3 Trabajos entregados
UNILIBRE on 2023-10-30 <1%

4 Internet
www.scribd.com <1%

5 Trabajos entregados
Escuela Superior de Administración Pública ESAP on 2025-12-19 <1%

6 Internet
dialnet.unirioja.es <1%

7 Publicación
Darien Miranda Ruiz, Nereyda Emilia Moya Padilla. "Gobernanza territorial en la ... <1%

8 Internet
anuario-geografia.unlu.edu.ar <1%

9 Internet
ciruelo.uninorte.edu.co <1%

10 Internet
export.arxiv.org <1%

11 Internet
www.unica.edu.co <1%

12	Internet publicacoes.amigosdanatureza.org.br	<1%
13	Internet www.tdx.cat	<1%
14	Trabajos entregados University of Leeds on 2013-04-22	<1%
15	Internet noticias.juridicas.com	<1%
16	Trabajos entregados Universidad Cesar Vallejo on 2025-07-12	<1%
17	Internet documentop.com	<1%
18	Internet repository.upb.edu.co	<1%
19	Internet www.ocaribe.org	<1%
20	Trabajos entregados Universidad Francisco de Paula Santander on 2020-11-26	<1%
21	Trabajos entregados Universidad Nacional de Colombia on 2018-05-03	<1%
22	Internet andaluciainclusiva.es	<1%
23	Internet documentacion.ideam.gov.co	<1%
24	Internet editorialeidec.com	<1%

18% de similitud general

Principales fuentes encontradas en las siguientes bases de datos:

- 4% Base de datos de Internet
- 0% Base de datos de publicaciones
- Base de datos de Crossref
- Base de datos de contenido publicado de Crossref
- 16% Base de datos de trabajos entregados

FUENTES PRINCIPALES

Las fuentes con el mayor número de coincidencias dentro de la entrega. Las fuentes superpuestas no se mostrarán.

1	**Escuela Superior de Administración Pública ESAP on 2025-12-19** Submitted works	13%
2	**boyden.com** Internet	1%
3	**perspectivas.unermb.web.ve** Internet	<1%
4	**UNILIBRE on 2023-10-30** Submitted works	<1%
5	**scribd.com** Internet	<1%
6	**dialnet.unirioja.es** Internet	<1%
7	**anuario-geografia.unlu.edu.ar** Internet	<1%
8	**Universidad Nacional Abierta y a Distancia, UNAD,UNAD on 2024-04-22** Submitted works	<1%

9	Darien Miranda Ruiz, Nereyda Emilia Moya Padilla. "Gobernanza territo... Crossref	<1%
10	portal.unicauca.edu.co Internet	<1%
11	mdpi.com Internet	<1%
12	ciruelo.uninorte.edu.co Internet	<1%
13	export.arxiv.org Internet	<1%
14	unica.edu.co Internet	<1%
15	publicacoes.amigosdanatureza.org.br Internet	<1%
16	coursehero.com Internet	<1%
17	tdx.cat Internet	<1%
18	University of Leeds on 2013-04-22 Submitted works	<1%
19	noticias.juridicas.com Internet	<1%